



ARCS
Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC APPROVVIGIONAMENTI CENTRALIZZATI E ACQUISTI ON DEMAND”

N. 360

DEL 08/05/2020

OGGETTO

**EMERGENZA SANITARIA COVID-19. AFFIDAMENTO SERVIZI ALBERGHIERI
ESSENZIALI PER STRUTTURE DI ISOLAMENTO**

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Elena Pitton

ADOPTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

PREMESSO che

- con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato, per sei mesi, sulla base della dichiarazione di emergenza internazionale di salute pubblica per il coronavirus (PHEIC) dell'Organizzazione mondiale della sanità del 30 gennaio 2020, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- la Regione Friuli Venezia Giulia ha ravvisato sin dall'inizio dell'emergenza la necessità di individuare nell'ambito del proprio territorio apposite strutture in cui porre in isolamento soggetti posti in quarantena dalla competente autorità sanitaria, nei confronti dei quali non fosse stato disposto il ricovero ospedaliero ma per altro verso comunque impossibilitati a trascorrere tale periodo al proprio domicilio;
- il competente Assessorato alla salute, politiche sociali e disabilità, cooperazione sociale e terzo settore, con delega alla protezione civile, per il tramite della Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità, nonché del Comitato Operativo per l'emergenza Covid-19 istituito presso la Protezione Civile regionale, ha al fine di cui sopra identificato e successivamente reso nota a tal scopo l'individuazione dei seguenti tre siti:
 - a) strutture bungalow presso Base logistica dell'Esercito, site in Muggia loc. Lazzareto (TS) – posti letto previsti 32;
 - b) palazzina per alloggi del personale dell'Aeronautica Militare - Zona Logistica - 2 Stormo, sita in Pasi di Prato Via Campoformido n. 135 (UD) – posti letto previsti 35;
 - c) foresteria del Castello di Tricesimo (Santuario della Madonna Missionaria), sita in Tricesimo Via del Castello, 28 (UD) – posti letto previsti 28;
- la gestione delle suddette strutture, in ragione delle attività e delle prestazioni in esse svolte e garantite, è stata affidata alle Aziende sanitarie sul cui territorio di appartenenza insistono le strutture medesime, e cioè ASUGI per quella di cui alla lett. a), e ASUFC per quelle di cui alle lett. b) e c);
- tutte le strutture di isolamento di cui sopra risultavano, all'atto della loro individuazione da parte della Regione FVG, non utilizzate da parte dei rispettivi Enti proprietari, ed è sorta pertanto l'esigenza di dotarle dei servizi minimi alberghieri indispensabili alla loro fruizione, così come di seguito elencati:
 - ✓ servizio di pulizie e sanificazione di tipo straordinario, preventivamente all'entrata degli utenti;
 - ✓ servizio di pulizie e sanificazione di tipo ordinario, a regime;
 - ✓ servizio di lavanolo, per la fornitura a noleggio e il lavaggio di materassi, guanciali, biancheria e coperte per letto, asciugamani, divise per personale;

- ✓ servizio di ristorazione per gli utenti e servizio sostitutivo della mensa per i dipendenti direttamente impegnati nella gestione della struttura;
- ✓ servizio di smaltimento rifiuti speciali sanitari.

VISTI

- l'OCDPC n. 630 del 3 febbraio 2020 recante i primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e segnatamente l'art. 1., ove si dispone che per fronteggiare l'emergenza in questione, il Capo del Dipartimento della protezione civile assicura il coordinamento degli interventi necessari, avvalendosi tra gli altri di soggetti attuatori, che agiscono sulla base di specifiche direttive, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.
- l'art. 2 dell'OCDPC di cui sopra, nella quale si dispone che tra gli interventi finalizzati, la cui realizzazione è coordinata dal Capo del Dipartimento della protezione civile, per il tramite dei soggetti attuatori, vi è il ripristino o il potenziamento, anche con procedure di somma urgenza, della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture necessari al superamento della specifica emergenza ed all'adozione delle misure volte a garantire la continuità di erogazione dei servizi di assistenza sanitaria nei territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea;
- il decreto del Capo del Dipartimento della Protezione civile nazionale del 22 febbraio 2020 recante la nomina del Soggetto attuatore per la Regione Friuli Venezia Giulia, individuato nella persona del Presidente della medesima Regione;
- il decreto del Soggetto attuatore per la regione FVG DCR/2/SA13/2020 (recepito da ARCS per presa d'atto con decreto del Direttore Generale n.91 dell'8 aprile 2020), con il quale in considerazione dell'assetto del SSR FVG come delineato dalla L.R. n.27/2018, si dispone che per l'espletamento degli interventi di cui all'ordinanza n.630/2020 e successive, il Presidente stesso, quale Soggetto attuatore, operi attraverso la Protezione civile regionale e attraverso l'Azienda regionale di coordinamento per la salute e che a questi due ultimi Enti sia consentito, tra l'altro, il ricorso, in relazione al periodo di vigenza dello stato di emergenza nazionale, e ove ne ricorrano i presupposti, alle deroghe previste in materia di contratti pubblici finalizzati all'approvvigionamento di beni e servizi indispensabili alle Aziende del SSR per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19;

DATO ATTO pertanto che compete anche ad ARCS, in relazione allo stato d'emergenza sanitaria, l'approvvigionamento dei servizi di cui sopra in favore di ASUGI e ASUFC;

RITENUTO, in conformità con le disposizioni e le direttive di cui all'OCDPC n.630/2020 e s.m.i., nonché ai sensi di quanto previsto dall'art.63 comma 2 lett. c) del D.lgs. n.50/2016, al fine di soddisfare la necessità di allestimento dei servizi alberghieri essenziali per le strutture in oggetto, di procedere al celere espletamento della procedura di acquisizione dei servizi sopra indicati (ID 20SER005 Servizi per emergenza COVID-19), secondo prioritari criteri di tempestività, efficienza ed efficacia idonei ad assicurare il fabbisogno rappresentato in via di urgenza dal SSR;

DATO ATTO in particolar modo che nella contingenza *de qua* sussistono tutte le condizioni richieste per avvalersi del D.lgs. 50/2016 art.63 comma 2 lett. c) e cioè:

- l'imprevedibilità per l'Amministrazione degli eventi presupposto del ricorso alla norma in questione;
- l'impossibilità di rispettare i termini di scadenza ordinari e generali previsti dalla legislazione vigente in materia per lo svolgimento di una procedura di gara, a causa dell'estrema urgenza;
- il nesso di causalità tra l'evento imprevedibile e l'estrema urgenza;

RICORDATE in proposito la Comunicazione della Commissione europea (2020/c 108 i/01) recante gli orientamenti della Commissione stessa sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della COVID-19, nonché la Delibera ANAC n. 312 del 9 aprile 2020 che conferma la validità ed applicabilità degli indirizzi espressi nella succitata Comunicazione;

RITENUTO che gli operatori cui affidare le prestazioni di cui sopra devono necessariamente vantare specifica esperienza e consolidate competenze nell'espletamento di servizi da svolgersi in ambito sanitario e, ancor più in particolare, in reparti ospedalieri – anche per infettivi - o in strutture a essi assimilabili;

VALUTATO peraltro senz'altro opportuno, sotto altro profilo, che gli operatori in questione conoscano direttamente le realtà aziendali nel cui contesto si troveranno ad operare nella presente condizione di emergenza causata dall'epidemia, in quanto l'inserimento di soggetti – pur qualificati – che non posseggano adeguata conoscenza del contesto organizzativo e operativo delle singole Aziende del SSR coinvolte, potrebbe di fatto comportare rallentamenti e periodi di messa a punto dei servizi, tali da inficiarne tempestività, efficienza ed efficacia della realizzazione degli stessi, e sicuramente verrebbero garantiti in tempi incompatibili con l'attuale situazione sanitaria;

RITENUTO per l'effetto, di individuare i fornitori dei servizi alberghieri essenziali dedicati alle strutture di isolamento in OE titolari dei contratti attualmente in vigore, stipulati in esito a procedure di gara svolte da questa stazione appaltante o da altro Ente del SSR, e aventi ad oggetto le medesime prestazioni di cui trattasi, svolte in favore degli Enti del SSR direttamente coinvolti nella gestione delle strutture stesse;

DATO ATTO che sono stati pertanto interpellati – come da documentazione in atti - i seguenti soggetti:

STRUTTURE DI ISOLAMENTO TERRITORIALI DI MUGGIA, PASIAN DI PRATO E TRICESIMO

SERVIZI ITALIA SPA per il servizio di **lavanolo**, in estensione del contratto stipulato in esito alla procedura di gara 11SER017 in favore, fra gli altri, di ASUFC, nonché affidatario di autonoma procedura di gara di ASUGI:

ECOERIDANIA SPA per il servizio di **smaltimento rifiuti speciali**, in estensione del contratto stipulato in esito alla procedura 10SER300.2 in favore di tutti gli Enti del SSR;

SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA per il servizio di **ristorazione**, in estensione del contratto stipulato in esito alla procedura di gara 09SE075 in favore, tra gli altri, di ASUFC;

RTI MARKAS-MINERVA-IDEALSERVICE per il servizio di **pulizie straordinarie e ordinarie**, in estensione del contratto stipulato in esito alla procedura 10SER250 in favore, tra gli altri, di ASUFC;

DATO ATTO che tutti gli OE di cui sopra hanno manifestato la propria disponibilità, nei tempi e nei modi richiesti dall'Amministrazione, all'estensione dei contratti di cui sopra di cui sono già titolari;

PRESO ATTO che MARKAS, quale mandatario del su menzionato RTI, ha indicato sé stesso quale esecutore delle pulizie straordinarie presso Tricesimo, IDEALSERVICE quale esecutore delle pulizie ordinarie presso Tricesimo, nonché delle pulizie straordinarie e ordinarie presso Pasion di Prato, e infine MINERVA quale esecutore delle pulizie straordinarie e ordinarie presso Muggia;

ACQUISITI i preventivi, anche essi in atti, formulati dalle ditte per l'espletamento dei servizi in estensione loro richiesti e ritenutane la congruità, tenuto conto dell'eccezionalità della situazione in cui il servizio viene prestato e comunque anche alla luce dei prezzi di riferimento ANAC, ove disponibili;

DATTO ATTO che tutte le strutture in oggetto verranno concretamente attivate se, ed esclusivamente nella misura in cui, esse dovessero effettivamente rendersi necessarie in conseguenza delle esigenze scaturenti dalla situazione di emergenza;

ATTESO che le spese derivanti dall'adozione del presente provvedimento saranno sostenute da ARCS, fermo restando che le medesime saranno comunque oggetto di specifica rendicontazione analogamente agli altri costi sostenuti per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19;

DATO ATTO che, in considerazione delle motivazioni di urgenza sopra rappresentate, non si applicano alle presenti procedure, i seguenti articoli del D.lgs. n.50/2016:

- art.21 in materia di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate e non preventivabili
- art.32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei requisiti e l'applicabilità dello *stand still*, ai fini garantire la massima celerità dell'approvvigionamento –
- art.34 in materia di criteri di sostenibilità energetica e ambientale
- artt. 72 e 73 in relazione, ove previsto, alla pubblicazione su GURI, GUUE, Quotidiani e profilo del Committente
- art.85 (DGUE) –
- art.93 - garanzia provvisoria
- art.103 - garanzia definitiva

INDIVIDUATO il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n.50/2016 ss.mm.ii., nella persona della dott.ssa Elena Pitton;

RITENUTO di individuare il dott. Michele Bregant, Direttore della SC Gestione Contratti, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di stipula contrattuale, ai sensi di quanto previsto dalla nuova struttura organizzativa ARCS, di cui alla Delibera del C.S. ARCS n. 113/2019;

DATO ATTO altresì che le Aziende del SSR interessate provvederanno

- a) alla nomina del direttore dell'esecuzione del contratto, cui spetterà il rilascio del certificato di regolare esecuzione contrattuale;
- b) a redigere, se del caso, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali DUVRI;

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati

- 1) **di affidare** i servizi alberghieri minimi essenziali per le strutture di isolamento territoriali per il periodo di emergenza sanitaria da Covid-19, alle ditte fornitrici e per gli importi complessivi presunti come da prospetto allegato alla presente determinazione, di cui fa parte integrante e sostanziale;
- 2) **di dare atto** che per tutte le strutture di cui in premessa e all'Allegato, i servizi oggetto del presente provvedimento verranno concretamente attivati se, ed esclusivamente nella misura in cui, essi dovessero effettivamente rendersi necessari in conseguenza delle esigenze scaturenti dalla situazione di emergenza e quindi al grado di occupazione delle strutture stesse;
- 3) **di dare atto** che le spese derivanti dall'adozione del presente provvedimento saranno sostenute da ARCS, fermo restando che le medesime saranno comunque oggetto di specifica rendicontazione analogamente agli altri costi sostenuti per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19;
- 4) **di dare atto** che, in considerazione delle motivazioni di urgenza sopra rappresentate, non si applicano alle presenti procedure, i seguenti articoli del D.lgs. n.50/2016:
 - art.21 in materia di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate e non preventivabili
 - art.32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei requisiti e l'applicabilità dello *stand still*, ai fini garantire la massima celerità dell'approvvigionamento –
 - art.34 in materia di criteri di sostenibilità energetica e ambientale
 - artt. 72 e 73 in relazione, ove previsto, alla pubblicazione su GURI, GUUE, Quotidiani e profilo del Committente
 - art.85 (DGUE)
 - art.93 - garanzia provvisoria
 - art.103 - garanzia definitiva;

- 5) **di individuare** il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n.50/2016 ss.mm.ii., nella persona della dott.ssa Elena Pitton;
- 6) **di individuare** il dott. Michele Bregant, Direttore della SC Gestione Contratti, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di stipula contrattuale, ai sensi di quanto previsto dalla nuova struttura organizzativa ARCS, di cui alla Delibera del C.S. ARCS n. 113/2019;
- 7) **di dare atto che** le Aziende del SSR interessate provvederanno a
- a) alla nomina del direttore dell'esecuzione del contratto, cui spetterà il rilascio del certificato di regolare esecuzione contrattuale;
- b) a redigere, se del caso, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali DUVRI;
- 8) **di comunicare** il presente provvedimento a tutti gli Enti interessati per il seguito di loro competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC APPROVVIGIONAMENTI CENTRALIZZATI E ACQUISTI ON DEMAND
Elena Pitton

Elenco allegati:

1	Allegato det. servizi t.pdf
---	-----------------------------

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ELENA PITTON

CODICE FISCALE: PTTLNE67A71L424C

DATA FIRMA: 08/05/2020 16:29:59

IMPRONTA: 81C64879E245B36B1DA7EAC7B5929E85FD0716634D519645AAC3EA68537CEB0
FD0716634D519645AAC3EA68537CEB027F1182CFFA5553912B24FF8BABEB6EC
27F1182CFFA5553912B24FF8BABEB6EC1D025A9E3773DED192D012AAAA3A52E5
1D025A9E3773DED192D012AAAA3A52E508CA61F5537A4E4543CF76D7C269F660