



DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

dott. Joseph Polimeni
nominato con deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022

coadiuvato per l'espressione dei pareri di competenza:
dal Direttore amministrativo dott. Riccardo Mario Paoli nominato con dcr. n. 193 del 17.10.2023
dal Direttore sanitario dott.ssa Laura Regattin nominata con dcr. n. 221 del 30.11.2023

N. 283

DEL 30/12/2024

AVENTE AD OGGETTO:

PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL SSR – APPROVAZIONE PIANIFICAZIONE TRIENNALE 2024-2026 DEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI DI FORNITURE E SERVIZI. INTEGRAZIONE AL DECRETO N. 239 DEL 31/10/2024 CON LA PIANIFICAZIONE TRIENNALE DEL SETTORE DELLA DIAGNOSTICA DI LABORATORIO

Proposta di Decreto n. 320 del 18/12/2024

Oggetto: PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL SSR – APPROVAZIONE PIANIFICAZIONE TRIENNALE 2024-2026 DEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI DI FORNITURE E SERVIZI. INTEGRAZIONE AL DECRETO N. 239 DEL 31/10/2024 CON LA PIANIFICAZIONE TRIENNALE DEL SETTORE DELLA DIAGNOSTICA DI LABORATORIO

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Richiamati:

- l'art. 4, comma 4 lett. a) della testé citata L.R. 27/2018, a tenore del quale ARCS fornisce supporto per acquisti di beni e servizi per conto della Direzione centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, e supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio sanitario regionale, dovendosi con ciò intendere – ai sensi del combinato disposto dell'art. 11 della medesima legge regionale 27/2018 e dell'art. 7 della legge regionale 16 ottobre 2014, n. 17, che ARCS – quale Azienda succeduta nel patrimonio e nelle funzioni dell'Ente per la gestione accentrata dei servizi condivisi (EGAS) - svolge, per conto degli Enti del Servizio sanitario regionale funzioni di aggregazione della domanda e centrale di committenza per l'acquisizione di beni e servizi;
- l'art. 4, comma 4 lett. b) della medesima L.R. 27/2018, ai sensi del quale ARCS svolge - tra le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche demandate - la logistica centralizzata del servizio di magazzino, attualmente situato presso l'Interporto di Pordenone;

Visti inoltre

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante «Codice dei contratti pubblici...», art. 62, comma 7, lett. i), a tenore del quale le Centrali di committenza in relazione ai requisiti di qualificazione posseduti principalmente progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti qualificate e non qualificate e convenzioni e accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate e non qualificate possono aderire per l'aggiudicazione di propri appalti specifici;
- l'art. 37, comma 1 del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottino il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio nonché l'Allegato I.5 dello stesso che, ai sensi di quanto previsto dall'art.37, comma 6 lett. c), definisce le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività;
- l'art. 6 dell'Allegato I.5 al Codice dei Contratti Pubblici, il quale prevede al comma 1 che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, ai fini della predisposizione del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali

consultano, ove disponibili, le pianificazioni delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza;

- l'art.8 comma 1 dell'Allegato I.5 al suddetto Codice, che stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti qualora intendano per lo scopo ricorrere ad una centrale di committenza o a un soggetto aggregatore per l'espletamento di una procedura di affidamento, oltre che consultare la pianificazione dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, ne acquisiscono il preventivo assenso o ne verificano la capienza per il soddisfacimento del proprio fabbisogno;

Considerato che dal 1° luglio 2023 è entrato in vigore il nuovo sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti, incluso all'interno del Codice dei contratti pubblici (artt. 62-63 e allegato II.4 D.lgs.36/2023), che recepisce le Linee guida emanate da ANAC con la delibera del 28 settembre 2022, n. 441, in virtù del quale per ottenere il rilascio del CIG di gara, le stazioni appaltanti devono essere qualificate per il tipo di gara bandita e, se non ancora qualificate, devono utilizzare le centrali di committenza qualificate;

Atteso che ARCS è stata qualificata in data 27 giugno 2024 con qualificazione di terzo livello (livello SF1 – senza limite di importo) e può quindi svolgere appalti di servizi e forniture quale centrale di committenza, anche per terzi;

Visto l'art. 9 comma 1 dell'Allegato I.5 del D. Lgs. n.36/2023 che prevede l'applicazione dell'allegato stesso per la formazione o l'aggiornamento dei programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2023-2025;

Richiamati infine:

- il D.lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992;
- il D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2000;
- il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con legge n. 135 del 7 agosto 2012;
- il D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- il D.lgs. n. 39 dell'8 aprile 2013;
- il D.P.R. n. 62/2013;
- il Regolamento UE GDPR n. 679/2016;
- nella sua interezza, per quanto ancora in vigore, la legge regionale n. 17 del 16 ottobre 2014 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio Sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria"
- nella sua interezza la legge regionale n. 27 del 17 dicembre 2018 recante "Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale", e segnatamente l'art. 4 commi 7 bis e 7 ter della medesima L.R. 27/2018, in merito al necessario riconoscimento da parte degli Enti del SSR e della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità, quando si avvalgono di ARCS per gli acquisti di beni e servizi, degli incentivi per le funzioni tecniche ex D.lgs. 36/23, art. 45;
- la legge regionale n. 22 del 12 dicembre 2019 recante "Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006";

- il decreto DG ARCS n. 159 del 10 agosto 2022 di adozione dell'Atto aziendale di ARCS, così come modificato da ultimo con decreto DG ARCS n. 111 del 20 aprile 2024;
- il decreto DG ARCS n. 66 del 29 marzo 2024 di approvazione del Piano Attuativo e del Bilancio preventivo 2024;
- il decreto DG ARCS n. 203 del 22 settembre 2022 recante l'“Adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali”;

Istruttoria e motivazione dell'atto

Premesso che le Linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2024, approvate con DGR n. 48 del 19 gennaio 2024, prevedono, in tema di centralizzazione degli acquisti di beni e servizi, la seguente linea di attività: *“Favorire la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi in ambito sanitario, nell'intento di aumentare l'efficientamento della spesa degli Enti del SSR”*, ponendo tra i risultati attesi anche l'adozione da parte di ARCS, entro il 31 ottobre di ogni anno, della pianificazione triennale degli acquisti centralizzati per il SSR, elaborata in base ai fabbisogni rappresentati dagli Enti del SSR, ai criteri individuati nel sottoscrivendo accordo per l'espletamento delle procedure di gara delegate – allo stato non ancora firmato – e ai seguenti indirizzi:

“aggregazione della domanda comune a più Enti del SSR, valore dell'appalto di rilievo comunitario o entità dei singoli lotti, gestione di beni mediante magazzino centralizzato, importanza strategica di particolari acquisti indipendentemente dal valore degli stessi, complessità della tipologia di procedura da porre in essere, professionalizzazione specifica del personale aziendale di ciascun Ente del SSR, disponibilità di iniziative di altre centrali di committenza nazionali e regionali”;

Dato atto inoltre che le testé citate Linee regionali per la gestione del SSR anno 2024 (alla linea di attività 6.2) prevedono:

- che debbano rientrare nella pianificazione triennale di ARCS anche iniziative inerenti al settore della diagnostica di Laboratorio (non ricomprese nelle pianificazioni delle acquisizioni centralizzate di ARCS per i periodi 2023-2024 e già in precedenza espletate da questa Azienda per conto degli Enti del SSR);
- che siano modificati l'originaria composizione e il mandato del Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (di cui alla DGR n. 599 del 31 marzo 2017), cui spetterà il compito, per ogni procedura di gara centralizzata inserita nella pianificazione ARCS, di nominare sia il responsabile dell'elaborazione del singolo progetto di gara, sia i componenti delle Commissioni giudicatrici;

Atteso che con decreto n° 40296/GRFVG del 26 agosto 2024 è stata formalizzata la nuova composizione del Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (CRML), e che il CRML si è poi insediato in data 11 settembre 2024;

Rilevato che nel Decreto del D.G. ARCS n.239 del 31/10/2024 di adozione della pianificazione degli acquisti centralizzati ARCS per il triennio 2024-2026 e nella successiva nota prot. 39872 del 4 ottobre 2024 di trasmissione agli Enti del SSR del suddetto atto programmatico, è stato evidenziato che la pianificazione triennale proposta sarebbe comunque stata oggetto di successiva integrazione per il settore della diagnostica di laboratorio, in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML;

Dato atto quindi che con Decreto del D.G. Arcs n. 239 del 31/10/2024 si è proceduto, per il triennio 2024-2026, ad adottare la pianificazione delle iniziative di acquisto centralizzate di ARCS avuto a riguardo alle funzioni assegnate a questa Azienda, così come di seguito sintetizzate:

- in qualità di soggetto ausiliario di CUC-SA FVG, e quindi assicurando le acquisizioni di beni e servizi nelle categorie merceologiche individuate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri come previsto dall'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 - e quindi da ultimo dal DPCM 11 luglio 2018 - o altrimenti individuati dalla Giunta regionale;
- in qualità di centrale di committenza per gli Enti del SSR e di stazione appaltante per i fabbisogni legati alla gestione della logistica centralizzata ARCS;
- in funzione di supporto alla Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità della Regione FVG,

con esclusione delle gare per il settore della diagnostica di laboratorio;

Rilevato che il Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (CRML) riunitosi successivamente presso ARCS in data 11/09/2024, 11/10/2024, 06/11/2024, 04/12/2024, a seguito dell'analisi effettuata dei contratti di fornitura in scadenza, ha elaborato la proposta di pianificazione centralizzata delle gare riguardanti il settore della Medicina di Laboratorio per il triennio 2024-2026, secondo gli indirizzi regionali forniti, proponendo un elenco delle gare centralizzate (di interesse di due o più Enti del SSR) per triennio di riferimento, che è stato altresì successivamente confermato nelle vie brevi dai componenti del CRML interessati, da ultimo in data 16/12/2024;

Ritenuto, alla luce delle indicazioni impartite dal CRML, di procedere pertanto con il presente atto all'integrazione della pianificazione triennale 2024-2026 adottata con Decreto del D.G. ARCS n. 239/2024 inserendo nella suddetta pianificazione le iniziative relative al settore della diagnostica di Laboratorio così come indicate nell'Allegato A-REA, allegato al presente provvedimento, quale sua parte integrante e sostanziale;

Dato atto, comunque, che la pianificazione oggi approvata in merito alle iniziative della diagnostica di laboratorio sarà oggetto di integrazione/modifica in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML, come sopra individuato;

Dato atto che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

Si attesta che dal presente atto non derivano costi a carico del bilancio aziendale

PROPONE

1. **di procedere** con il presente atto all'integrazione della pianificazione centralizzata ARCS per il triennio 2024-2026, adottata con Decreto del D.G. ARCS n 239/2024, inserendo nella medesima le iniziative relative al settore della diagnostica di Laboratorio così come indicate nell'Allegato A-REA, allegato al presente provvedimento, quale sua parte integrante e sostanziale;

2. **di dare atto** che la pianificazione oggi approvata in merito alle iniziative della diagnostica di laboratorio sarà comunque oggetto di integrazione/modifica in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML, come sopra individuato;
3. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
4. **di dare atto** che il presente decreto non comporta spese a carico del bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
5. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Gestione Prestazioni Sanitarie e Coordinamento e Controllo delle Reti Cliniche, alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

Attestazione del Responsabile di Struttura

Il Dirigente attesta la conformità della proposta di decreto n. 320 del 18/12/2024 alla legislazione statale e regionale vigente.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA l'attestazione del Responsabile del Procedimento contenuta in istruttoria in riferimento alla legittimità e alla regolarità tecnica e amministrativa del provvedimento e alla compatibilità della spesa presunta rispetto alla programmazione economica;

VISTA l'attestazione del Dirigente della Struttura gestionale che propone l'atto in ordine alla conformità dello stesso alla legislazione statale e regionale vigente;

IN BASE ai poteri conferitigli con la deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DATO ATTO che il parere del Direttore dei Servizi Socio Sanitari non viene acquisito per assenza giustificata dello stesso;

DECRETA

1. **di procedere** con il presente atto all'integrazione della pianificazione centralizzata ARCS per il triennio 2024-2026, adottata con Decreto del D.G. ARCS n 239/2024, inserendo nella medesima le iniziative relative al settore della diagnostica di Laboratorio così come indicate nell'Allegato A-REA, allegato al presente provvedimento, quale sua parte integrante e sostanziale;
2. **di dare atto** che la pianificazione oggi approvata in merito alle iniziative della diagnostica di laboratorio sarà comunque oggetto di integrazione/modifica in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML, come sopra individuato;
3. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
4. **di dare atto** che il presente decreto non comporta spese a carico del bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
5. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Gestione Prestazioni Sanitarie e Coordinamento e Controllo delle Reti Cliniche, alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore generale
dott. Joseph Polimeni
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato A REA def.pdf
---	------------------------