



**ARCS**  
Azienda Regionale  
di Coordinamento  
per la Salute



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE**

### **“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”**

**N. 43**

**DEL 20/01/2025**

#### **OGGETTO**

**ID14SER025 SERVIZIO DI MOBILITA' PER LE PERSONE CON DISABILITA' CHE FREQUENTANO I SERVIZI SEMIRESIDENZIALI DELL' EX A.A.S. N. 5 DELLA PROVINCIA DI PORDENONE ODIERNA ASFO. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 (RDO e-Appalti rfq\_87226)**

#### **IL DIRIGENTE RESPONSABILE**

**Elena Pitton**

#### **ADOPTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO**

## Proposta di Determinazione n. 19 del 20/01/2025

**Oggetto: ID14SER025 SERVIZIO DI MOBILITA' PER LE PERSONE CON DISABILITA' CHE FREQUENTANO I SERVIZI SEMIRESIDENZIALI DELL' EX A.A.S. N. 5 DELLA PROVINCIA DI PORDENONE ODIERNA ASFO. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 (RDO e-Appalti rfq\_87226)**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### Preambolo

**Richiamate** le seguenti disposizioni:

- L.R. n. 27 dd. 17/12/2018 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 che prevede che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Decreto n. 159 del 10/08/2022 del Direttore Generale di adozione, in via definitiva. Dell'Atto Aziendale;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento nei confronti del Dirigente Amministrativo dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;
- Decreto del Direttore Generale n. 203 del 22/09/2022 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- L. n. 241/1990;
- D.lgs. n. 36/2023;

#### Istruttoria e motivazione dell'atto

**Considerato** che con Decreto del Direttore Generale di ARCS n. 239 del 31/10/2024 è stata adottata la "Pianificazione attività di acquisto centralizzato di ARCS per gli Enti del SSR – approvazione pianificazione triennale 2024-2026 degli acquisti centralizzati di forniture e servizi";

**Considerato** altresì che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi nonché la continuità

dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo necessario all'indizione delle nuove procedure di gara centralizzate;

**Ricordato** che al 31/12/2024 risultava in scadenza il contratto d'appalto per il servizio di mobilità per le persone con disabilità che frequentano i servizi semiresidenziali dell'A.A.S. n. 5 della provincia di Pordenone oggi ASFO (ID14SER025);

**Atteso** che la L.R. 14/11/2022 n.16 "Interventi a favore delle persone con disabilità e riordino dei servizi sociosanitari", ha ridisegnato al riguardo il complessivo assetto organizzativo delle competenze in materia di disabilità in Regione, prevedendo in merito anche un passaggio di competenze, che interessa sia le Aziende del SSR che i Comuni e che concerne anche l'Area della mobilità personale delle persone con disabilità;

**Considerato che** all'art. 8, comma 16, lettera a), la L.R. FVG 8/2024, che è entrata in vigore il 27 ottobre 2024, ha aggiunto:

- all'art.10 della L.R. 14/11/2022 n.16 il comma 3 bis che testualmente cita:..." *Ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa e per efficientare e uniformare le modalità di gestione e di erogazione, i Comuni, in quanto soggetti titolari del servizio di trasporto individuale di cui all'articolo 17, comma 5, lettera c), delegano, per il tramite dei Servizi sociali dei Comuni di cui all'articolo 17 della legge regionale 6/2006, l'organizzazione dei trasporti strumentali e accessori alla fruizione, da parte delle persone con disabilità, dei servizi o degli interventi di tipo semiresidenziale, di cui all'articolo 17, comma 1, alle Aziende sanitarie regionali competenti all'erogazione dei servizi o degli interventi semiresidenziali stessi. Le modalità e i criteri di accesso sono stabiliti con deliberazione della Giunta regionale*";
- dopo il comma 2 dell'articolo 17 della L.R. 14/11/2022 n.16, la L.R. FVG 8/2024 ha inserito il seguente comma 2 bis che dispone quanto segue:  
*"La Giunta regionale fornisce, con specifico atto, gli indirizzi regionali volti ad assicurare l'uniforme governo del sistema sociosanitario per la disabilità, nonché l'aggiornamento, attraverso un graduale processo di transizione, dell'assetto istituzionale e organizzativo di cui al presente articolo, avuto riguardo alla necessità di garantire la continuità nell'erogazione delle prestazioni a favore delle persone con disabilità, anche ai sensi di quanto previsto dall'articolo 29, comma 1";*

**Dato atto** quindi che né l'Azienda Sanitaria interessata né tantomeno questa Centrale di Committenza erano in condizione di poter procedere prima di allora con la contestuale indizione della nuova procedura di gara, in quanto non disponevano di tutte le informazioni occorrenti per la corretta definizione dei fabbisogni quali-quantitativi oggetto di affidamento, considerata la complessità e le ricadute organizzative delle nuove scelte operate dal legislatore regionale, che a differenza di quanto inizialmente previsto dal succitato art. 17 comma 5, ove stabiliva che:"*La titolarità dei seguenti servizi e interventi, anche se diversamente denominati, spetta ai Comuni, che la esercitano attraverso i Servizi sociali dei*

*Comuni di cui all' articolo 17 della legge regionale 6/2006, ferme in ogni caso le altre attribuzioni derivanti dalla normativa di settore, tra cui: c) attivazione e sostegno di modalità individuali di trasporto”,*

ha poi disposto, dal 27/10/2024, con l'entrata in vigore della L.R. FVG n. 8/2024, che l'organizzazione dei trasporti strumentali e accessori alla fruizione, da parte delle persone con disabilità, dei servizi o degli interventi di tipo semiresidenziale sono a carico delle Aziende del SSR su delega degli Enti "titolari" e cioè dei Comuni;

**Dato atto**, tra l'altro, che l'Anno 2024 si è caratterizzato, come indicato anche alla linea 4.4 "Disabilità" delle Linee annuali per la gestione del SSR FVG per l'Anno 2024, approvate con D.G.R. n.48 del 19.01.2024, come un Anno di transizione, prevedendo la Regione con l'art. 17 della L.R. 16/2022 che le ASS e la Conferenza dei Sindaci adottino specifico atto di intesa che identifichi le modalità attuative relative al passaggio di competenze affinché il medesimo si concluda entro ulteriori 12 mesi;

**Ricordato** in particolare, che ai sensi dell'art. 17 comma 2 della *suddetta L.R.: "le Aziende sanitarie regionali e la Conferenza dei Sindaci, di cui all' articolo 7 della legge regionale 17 dicembre 2018, n. 27 (Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale), con il coinvolgimento degli enti e soggetti gestori dei servizi per la disabilità, nell'ambito di specifico atto di intesa, ai sensi dell' articolo 47, comma 4, della legge regionale 22/2019 , identificano le modalità di attuazione relative al passaggio di competenze, che deve necessariamente concludersi entro ulteriori dodici mesi. Tali modalità di attuazione devono, in ogni caso, garantire la continuità dei servizi in essere, anche attraverso la valorizzazione e l'innovazione, da parte della Aziende sanitarie regionali, delle forme gestionali esistenti";*

**Verificato** che nelle more della definizione della nuova organizzazione, che interessa anche la tematica dei trasporti, si rende indispensabile per l'Azienda Sanitaria interessata assicurare la continuità del servizio di cui si tratta per le necessità delle persone con disabilità;

**Ritenuto** che la prosecuzione contrattuale del servizio in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

- la natura indispensabile e urgente del servizio di che trattasi che deve essere garantito per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle attività degli Enti del SSR della regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;

- l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale della procedura implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente i servizi;

**Considerato** che questa Azienda, con nota prot. ARCS n. 52177/2024 agli atti, onde garantire lo svolgimento del servizio di cui trattasi, senza interruzioni di sorta, ha pertanto formalmente richiesto all'attuale ATI appaltatrice, costituita tra Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus (Capogruppo), Futura Coop. Sociale Onlus (Mandante) e Soc. Coop. Sociale di Solidarietà familiare Onlus (Mandante), la disponibilità alla prosecuzione del contratto d'appalto in essere, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, fino al 30/06/2025, nelle more della messa a regime della succitata revisione organizzativa del servizio a livello regionale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 bis della L.R. su richiamata;

**Preso atto** che la Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus, in qualità di Capogruppo dell'ATI attuale affidataria del contratto d'appalto per il servizio di cui trattasi, con nota agli atti ha accettato la prosecuzione del contratto d'appalto per il servizio in oggetto, a condizione che venga riconosciuta la revisione dei prezzi attualmente applicati in ragione del rinnovo del CCNL Cooperative Sociali (tranche con decorrenza dal 01/01/2025), in relazione alla quale, questa Azienda, a conclusione dell'istruttoria effettuata, ritiene di poter concedere nelle seguenti modalità:

LOTTO	Percentuale costo del lavoro	Percentuale altri costi	Costo del lavoro mensile pari al 60,50%	altri costi pari al 39,50%	Costo del lavoro mensile a decorrere dal 01/01/2025 al 30/06/2025 + 4,02% sul 60,5% del costo del servizio	altri costi
UNICO	60,50%	39,50%	45.339,04	27.407,64	47.161,67 €	27.407,64 €
<b>IMPORTO CANONE ATTUALMENTE APPLICATO</b>			72.746,68			
<b>IMPORTO NUOVO CANONE DAL 01/01/2025 AL 30/06/2025</b>					447.415,86 €	

**Verificato** che sono state attivate sull'operatore economico affidatario del contratto d'appalto di cui trattasi, le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere all'affidamento dei servizi di cui trattasi, con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;

**Atteso** che l'operatore economico affidatario del servizio di cui trattasi si riterrà vincolato contrattualmente a partire dalla data di adozione del presente provvedimento;

**Individuato** il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della L. 241/1990 e s.m.i., nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;

**Acquisito** ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto il seguente CIG: B5126EB2D7;

**Ritenuto** alla luce di quanto sopra esposto di provvedere in merito con il presente atto;

### **Attestazione di compatibilità economica dell'atto**

**Dato atto** che:

- ARCS con nota agli atti, prot. n. 52340/2024, ha richiesto all'Azienda interessata (ASFO) parere positivo al riconoscimento dell'adeguamento prezzi nei termini sopra citati, nonché l'attestazione di compatibilità economica dell'atto che verrà adottato da ARCS rispetto al bilancio economico di previsione di ASFO e che la spesa derivante dall'atto da adottare trova copertura nel bilancio di previsione dell'Azienda stessa;
- ASFO con nota conservata agli atti ha già precisato con nota agli atti prot. ARCS n. 766/2025 al riguardo quanto segue: "trattasi di servizio già individuato come necessario da questa Azienda ed essenziale allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma. Si rappresenta inoltre che la Scrivente adotterà – nel rispetto delle/dei proprie/i competenze/limiti – ogni utile misura affinché i costi derivanti dal servizio possano trovare adeguata copertura economica nei Bilanci degli esercizi di rispettiva competenza. Quanto sopra in considerazione dell'imprescindibilità del servizio in oggetto. Attesa comunque la congiuntura economica globale e le disposizioni conseguentemente emanate a livello nazionale, si ritiene che il riconoscimento dell'adeguamento richiesto vada assicurato, sempreché sussistano i presupposti di fatto e di diritto eventualmente accertati in fase istruttoria da codesta ARCS;

### **PROPONE**

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono riportati integralmente:

- **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto del servizio di mobilità per le persone con disabilità che frequentano i servizi

semiresidenziali dell'ex A.A.S. n. 5 della Provincia di Pordenone, odierna AS FO, fino al 30/06/2025, per un importo complessivo presunto di spesa pari a € 447.415,86 IVA esclusa, a favore dell'attuale ATI appaltatrice costituita tra Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus (capogruppo), Futura Coop. Sociale Onlus (Mandante) e Soc. Coop. Sociale di Solidarietà familiare Onlus (Mandante), nelle modalità di cui al rapporto contrattuale già in essere, in conformità a quanto disposto dall'art. 3 bis della L.R. 14/11/2022 n. 16 in materia di "Interventi a favore delle persone con disabilità e riordino dei servizi sociosanitari"- CIG B5126EB2D7;

- **di dare atto** che ad esito dell'istruttoria svolta dal competente Ufficio conseguente alla richiesta di revisione prezzi avanzata da Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus si ritiene di poter riconoscere l'adeguamento delle condizioni economiche attualmente applicate, a seguito dell'avvenuto rinnovo del CCNL Cooperative Sociali, come meglio dettagliato nella tabella sotto riportata:

LOTTO	Percentuale costo del lavoro	Percentuale altri costi	Costo del lavoro mensile pari al 60,50%	altri costi pari al 39,50%	Costo del lavoro mensile a decorrere dal 01/01/2025 al 30/06/2025 +4,02% sul 60,5% del costo del servizio	altri costi
UNICO	60,50%	39,50%	45.339,04	27.407,64	47.161,67 €	27.407,64 €
<b>IMPORTO CANONE ATTUALMENTE APPLICATO</b>			72.746,68			
<b>IMPORTO NUOVO CANONE DAL 01/01/2025 AL 30/06/2025</b>					447.415,86 €	

- **di dare atto** altresì:
  - che ARCS con nota agli atti, prot. n. 52340/2024, ha richiesto all'Azienda interessata (ASFO) parere positivo al riconoscimento dell'adeguamento prezzi nei termini sopra citati, nonché l'attestazione di compatibilità economica dell'atto che verrà adottato da ARCS rispetto al bilancio economico di previsione di ASFO e che la spesa derivante dall'atto da adottare trova copertura nel bilancio di previsione dell'Azienda stessa;
  - che ASFO con nota conservata agli atti ha già precisato con nota agli atti prot. ARCS n. 766/2025 al riguardo quanto segue: "trattasi di servizio già individuato come necessario da questa Azienda ed essenziale allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma. Si rappresenta inoltre che la Scrivente adotterà – nel rispetto delle/dei proprie/i competenze/limiti – ogni utile misura affinché i costi derivanti dal servizio possano trovare adeguata copertura economica nei Bilanci degli esercizi di rispettiva competenza. Quanto sopra in considerazione dell'imprescindibilità del servizio in oggetto. Attesa comunque la congiuntura economica globale e le disposizioni conseguentemente emanate a livello nazionale, si ritiene che il riconoscimento dell'adeguamento richiesto vada assicurato,

sempreché sussistano i presupposti di fatto e di diritto eventualmente accertati in fase istruttoria da codesta ARCS;

- **di dare atto** che il responsabile unico del procedimento ai sensi della L. 241/1990, è il Direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;
- **di dare atto** che l'operatore economico affidatario del servizio di cui trattasi si riterrà vincolato contrattualmente a partire dalla data di adozione del presente provvedimento;
- **di dare atto** che sono state attivate sull'o.e. affidatario del servizio di cui trattasi le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere alla stipulazione dell'atto di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;
- **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento  
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI  
Elena Pitton  
Firmato digitalmente



## IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

### DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono riportati integralmente:

- **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto del servizio di mobilità per le persone con disabilità che frequentano i servizi semiresidenziali dell'ex A.A.S. n. 5 della Provincia di Pordenone, odierna AS FO, fino al 30/06/2025, per un importo complessivo presunto di spesa pari a € 447.415,86 IVA esclusa, a favore dell'attuale ATI appaltatrice costituita tra Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus (capogruppo), Futura Coop. Sociale Onlus (Mandante) e Soc. Coop. Sociale di Solidarietà familiare Onlus (Mandante), nelle modalità di cui al rapporto contrattuale già in essere, in conformità a quanto disposto dall'art. 3 bis della L.R. 14/11/2022 n. 16 in materia di "Interventi a favore delle persone con disabilità e riordino dei servizi sociosanitari" - CIG B5126EB2D7;
- **di dare atto** che ad esito dell'istruttoria svolta dal competente Ufficio conseguente alla richiesta di revisione prezzi avanzata da Cooperativa Sociale ACLI – Società Cooperativa Onlus si ritiene di poter riconoscere l'adeguamento delle condizioni economiche attualmente applicate, a seguito dell'avvenuto rinnovo del CCNL Cooperative Sociali, come meglio dettagliato nella tabella sotto riportata:

LOTTO	Percentuale costo del lavoro	Percentuale altri costi	Costo del lavoro mensile pari al 60,50%	altri costi pari al 39,50%	Costo del lavoro mensile a decorrere dal 01/01/2025 al 30/06/2025 +4,02% sul 60,5% del costo del servizio	altri costi
UNICO	60,50%	39,50%	45.339,04	27.407,64	47.161,67 €	27.407,64 €
<b>IMPORTO CANONE ATTUALMENTE APPLICATO</b>			72.746,68			
<b>IMPORTO NUOVO CANONE DAL 01/01/2025 AL 30/06/2025</b>					447.415,86 €	

- **di dare atto** altresì:
  - che ARCS con nota agli atti, prot. n. 52340/2024, ha richiesto all'Azienda interessata (ASFO) parere positivo al riconoscimento dell'adeguamento prezzi nei termini sopra

citati, nonché l'attestazione di compatibilità economica dell'atto che verrà adottato da ARCS rispetto al bilancio economico di previsione di ASFO e che la spesa derivante dall'atto da adottare trova copertura nel bilancio di previsione dell'Azienda stessa;

- che ASFO con nota conservata agli atti ha già precisato con nota agli atti prot. ARCS n. 766/2025 al riguardo quanto segue: "trattasi di servizio già individuato come necessario da questa Azienda ed essenziale allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma. Si rappresenta inoltre che la Scrivente adotterà – nel rispetto delle/dei proprie/i competenze/limiti – ogni utile misura affinché i costi derivanti dal servizio possano trovare adeguata copertura economica nei Bilanci degli esercizi di rispettiva competenza. Quanto sopra in considerazione dell'imprescindibilità del servizio in oggetto. Attesa comunque la congiuntura economica globale e le disposizioni conseguentemente emanate a livello nazionale, si ritiene che il riconoscimento dell'adeguamento richiesto vada assicurato, sempreché sussistano i presupposti di fatto e di diritto eventualmente accertati in fase istruttoria da codesta ARCS;
- **di dare atto** che il responsabile unico del procedimento ai sensi della L. 241/1990, è il Direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;
- **di dare atto** che l'operatore economico affidatario del servizio di cui trattasi si riterrà vincolato contrattualmente a partire dalla data di adozione del presente provvedimento;
- **di dare atto** che sono state attivate sull'o.e. affidatario del servizio di cui trattasi le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere alla stipulazione dell'atto di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;
- **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile  
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI  
Elena Pitton  
*firmato digitalmente*

---

Elenco allegati:

--	--