

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE**

**“SC GESTIONE E SVILUPPO STRATEGIE  
CENTRALIZZATE DI GARA”**

**N. 313**

**DEL 09/03/2018**

**OGGETTO**

**GARA A PROCEDURA APERTA INDETTA DALL'EGAS PER CONTO DELLA CUC PER LA STIPULA DI UNA CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER GLI ENTI DEL S.S.R. DELLA REGIONE FVG ID17SER007/CUC. REVOCA DELLA PROCEDURA DI GARA AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUES DELLA L.241/90 E S.M.I.**

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**

**Elena Pitton**

**ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO**

**PREMESSO** che Egas ha bandito la gara regionale per l'appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale per gli Enti del S.S.R. della Regione FVG – ID17SER007/ CUC per conto della CUC –soggetto aggregatore regionale, con Determinazione dirigenziale n.653 del 10 luglio 2017;

**ATTESO** che a seguito della pubblicazione della procedura di gara di cui sopra sono pervenute una serie di contestazioni da parte di alcune ditte concorrenti in merito al disciplinare di gara, relative principalmente a:

- Prezzi di riferimento ANAC e remuneratività dei servizi;
- Illegittimità della formula di attribuzione del punteggio economico, in particolare per quanto riguarda la quota di investimenti

e che alla luce di quanto su esposto, si è proceduto alla rettifica dei documenti di gara con particolare riferimento alla definizione tecnica ed economica del quadro economico B – Interventi di adeguamento e messa a norma dei locali messi a disposizione dalle Aziende, con successive determinazioni dirigenziali n. 1241 del 24/11/2017 e n. 1375 del 27/12/2017;

**ATTESO** altresì che nonostante gli emendamenti apportati è stato presentato ricorso al TAR da parte di una ditta interessata a partecipare alla procedura de quo, con richiesta di annullamento del bando di gara, avendo la medesima sollevato in merito, una serie di obiezioni con particolare riferimento alle prescrizioni previste dall'art. 23 del Codice degli appalti quali sinteticamente: la mancanza nei documenti di gara di adeguata progettazione nonché della relazione tecnico-illustrativa degli interventi di adeguamento dei locali ove deve essere svolto il servizio di cui trattasi;

**DATO ATTO** che detto ricorso non ha avuto seguito per meri motivi formali, ma che da una più approfondita analisi tecnica e giuridica anche in virtù di fatti e situazioni non note al momento dell'indizione della procedura, sono emerse le seguenti criticità di fondo:

#### **A. Lavori di adeguamento dei locali cucina:**

In considerazione delle specifiche criticità evidenziate dalla ricorrente e dalle numerose richieste di chiarimenti pervenute, risulta che per quanto riguarda il quadro economico B – lavori, la stima di massima degli eventuali interventi edili-impiantistici nei locali messi a disposizione ed il tipo di servizio richiesto non risultano sufficientemente dettagliati e tali da poter garantire una effettiva parità di trattamento a favore di tutti i potenziali concorrenti se non vengono suffragati anche dai seguenti documentazione di gara:

- 1) Definizione degli eventuali lavori da realizzare nel rispetto dei CAM in vigore;
- 2) Quantificazione del limite di spesa da inserire in gara per la realizzazione degli interventi attraverso anche l'utilizzo e l'indicazione degli eventuali prezzari di riferimento e dei relativi oneri della sicurezza non soggetti al ribasso;
- 3) Indicazione della SOA da richiedere come requisito di partecipazione agli operatori economici in caso di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro.

Il proseguo della procedura di gara, se non ridefinita nei contenuti alla luce delle considerazioni su esposte, espone la S.A. al rischio di probabili contestazioni/ricorsi anche successivi;

#### **B. Erogazione del servizio sostitutivo di mensa a favore dei dipendenti:**

In attuazione dell'art. 144 comma 5 del D.lgs. n.50 del 18/04/2016 il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il decreto n.122 del 07 giugno 2017 con cui viene regolamentato il servizio sostitutivo di mensa reso a mezzo di buoni pasto.

Il suddetto regolamento prevedendo la possibilità di utilizzare il buono pasto da parte dei dipendenti anche nel caso in cui l'orario di lavoro non stabilisca una pausa per il pasto e la possibilità di

utilizzare fino ad otto buoni pasto nell'ambito della stessa spesa, presso non soltanto come di consueto, le mense aziendali ed interaziendali ma anche presso i supermercati o i bar, in agriturismi, nei mercati e negli ittiturismi, ha apportato delle modifiche sostanziali rispetto alle modalità e contenuti di quello in uso.

Come concordato nel corso della riunione del Comitato di Indirizzo Egas dell'11/12/2017 permane la necessità di trovare soluzioni alternative che diano la possibilità, con economie anche di scala, anche per le strutture territoriali sprovviste di mense interne, di poter far fruire, ove richiesto, al proprio personale di un servizio di ristorazione del medesimo livello e con lo stesso standard qualitativo di quello già garantito ed erogato presso le sedi ospedaliere e a favore dei degenti/utenti in regime extra-ospedaliero

Emerge la necessità di apportare una revisione dei fabbisogni già segnalati in sede di gara quanto al numero dei pasti nonché alle modalità di organizzazione/erogazione del servizio a favore del personale dipendente e pertanto, di modificare il disciplinare tecnico sia per quanto concerne i requisiti tecnico-organizzativi che per quanto riguarda i volumi di attività richiesti agli operatori economici.

### **C. Relazione ANAC "Efficienza dei contratti pubblici e sviluppo di indicatori di rischio corruttivo":**

In data 29/01/2018 e quindi successivamente all'indizione della procedura di gara in argomento, ANAC ha pubblicato una relazione sull'efficienza dei contratti pubblici e sullo sviluppo di indicatori di rischio corruttivo con particolare riguardo al servizio di ristorazione ospedaliera.

Anac ha effettuato la comparazione delle performance delle S.A. ed ha evidenziato anche per alcuni Enti del S.S.R del FVG, la necessità di effettuare alcuni approfondimenti istruttori in merito alle anomalie riscontrate sui dati dimensionali dei contratti comunicati dalle Aziende in sede di rilevazione dei prezzi.

In particolare, Anac ha rilevato alcune anomalie dal confronto del numero dei posti letto dichiarati di alcune strutture del servizio sanitario regionale con il numero dei pasti effettivamente erogati agli utenti.

Preso atto di quanto sopra, si rende opportuno provvedere ad un riesame dei fabbisogni stimati dagli Enti del S.S.R. ed indicati nella documentazione di gara, onde individuare le eventuali situazioni di "inefficienza/anomalia" ed apportare alle stime già comunicate i correttivi del caso in previsione della stipula dei nuovi contratti ad esito della nuova procedura di gara;

**RITENUTO** alla luce delle considerazioni su esposte, così come anche concordato ad esito della riunione del Comitato di Indirizzo Egas dd. 09/03/2018, di disporre pertanto con il presente atto quanto segue:

1. procedere alla revoca della gara d'appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale per gli Enti del S.S.R. della Regione FVG – ID17SER007/CUC, indetta per conto della CUC – soggetto aggregatore regionale, con Determinazione dirigenziale n.653 del 10 luglio 2017 e ss.mm.ii, ai sensi dell'ex art. 21 quinquies della L.n.241/90 e s.m.i.;
2. di procedere con successivo atto alla reindizione della procedura di gara per l'appalto del servizio di cui trattasi previa:
  - corretta individuazione dei fabbisogni aziendali commisurati alle attività effettivamente erogate dagli Enti del S.S.R.;
  - eventuale ridefinizione delle modalità/tipologia di servizio da garantire al personale dipendente;

- individuazione del quadro tecnico ed economico degli interventi edili –impiantistici richiesti per l’adeguamento dei locali messi a disposizione dagli Enti del S.S.R. agli operatori economici per lo svolgimento del servizio di cui trattasi;
  - pubblicazione previamente alla pubblicazione del nuovo bando di gara, di apposito dialogo tecnico, ai sensi dell’art.66 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., con la finalità di aumentare la concorrenza attraverso un confronto preliminare col mercato per una migliore conoscenza delle soluzioni progettuali percorribili in base alle disponibilità e know - how degli operatori economici dello specifico settore di riferimento;
3. di demandare le attività conseguenti, ivi comprese quelle inerenti agli oneri di pubblicazione, ai competenti Uffici;
- VISTA** la L.n.241/90 e s.m.i.;

**VISTO** il D. lgs. n.50/2016 e s.m.i.

## **DETERMINA**

per i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati

1. **di procedere** alla revoca della gara d’appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale per gli Enti del S.S.R. della Regione FVG – ID17SER007/ CUC indetta per conto della CUC –soggetto aggregatore regionale, con Determinazione dirigenziale n.653 del 10 luglio 2017 e ss.mm.ii, ai sensi dell’ex. art. 21 quinques della L.n.241/90 e s.m.i.;
2. **di procedere** con successivo atto alla reindizione della procedura di gara per l’appalto del servizio di cui trattasi previa:
  - corretta individuazione dei fabbisogni aziendali commisurati alle attività effettivamente erogate dagli Enti del S.S.R.;
  - eventuale ridefinizione delle modalità/tipologia di servizio da garantire al personale dipendente;
  - individuazione del quadro tecnico ed economico degli interventi edili –impiantistici richiesti per l’adeguamento dei locali messi a disposizione dagli Enti del S.S.R. agli operatori economici per lo svolgimento del servizio di cui trattasi;
  - pubblicazione di apposito dialogo tecnico ai sensi dell’art.66 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. con la finalità di aumentare la concorrenza attraverso un confronto preliminare col mercato per una migliore conoscenza delle soluzioni progettuali percorribili in base alle disponibilità e know - how degli operatori economici dello specifico settore di riferimento.
3. **di demandare** le attività conseguenti, ivi comprese quelle inerenti agli oneri di pubblicazione, ai competenti Ufficio.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile  
SC GESTIONE E SVILUPPO STRATEGIE CENTRALIZZATE DI GARA  
Elena Pitton

---

Elenco allegati:

--	--

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ELENA PITTON

CODICE FISCALE: PTTLNE67A71L424C

DATA FIRMA: 09/03/2018 13:58:54

IMPRONTA: 8B7B4BDAA2A668FFD48D3E1A5028DF13A4D12BE8B2E76DCE03F9A699EA18923E  
A4D12BE8B2E76DCE03F9A699EA18923EA3CB7E4B75B525425A538EC8C574F0EE  
A3CB7E4B75B525425A538EC8C574F0EE47BF01784C19D9BBA6578FFC6D43CECE  
47BF01784C19D9BBA6578FFC6D43CECE35E9FD80881F699C209FC6740349D33F