

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

**“SC GESTIONE E SVILUPPO STRATEGIE
CENTRALIZZATE DI GARA”**

N. 592

DEL 30/11/2016

OGGETTO

RIAPERTURA DEI TERMINI DELLA PROCEDURA DI GARA AVVIATA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE EGAS 527/2016 AVENTE AD OGGETTO "ID16SER025 PROCEDURA APERTA PER LA STIPULA DI UNA CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA PER LA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI DI LAVORO (RCTO) PER LE AZIENDE DEL S.S.R."

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Dott.ssa Elena Pitton**

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

PREMESSO che l'art.7 della L.R. n. 17 dd. 16.10.2014 prevede che l'Egas svolga per conto degli Enti del Servizio sanitario regionale, funzioni di aggregazione della domanda e centrale di committenza per l'acquisizione di beni e servizi, nonché funzioni accentrate di supporto tecnico, amministrative e gestionali, che, consistono in particolare nelle attività finalizzate agli acquisti di beni e servizi;

PRESO ATTO CHE con Determinazione dirigenziale EGAS n. 527 del 27.10.2016 si è proceduto tra le altre all'indizione, della gara sopra soglia europea per la responsabilità civile verso terzi e verso prestatori di lavoro (rct/o) per le aziende del servizio sanitario del Friuli Venezia Giulia, con contestuale approvazione dei documenti: Norme di partecipazione, Schema di convenzione e Capitolato Speciale;

DATO ATTO che l'art. 8 del disciplinare di gara "Requisiti tecnici" prevede il seguente requisito di capacità economico finanziaria:

- il possesso di classificazione (rating) pari o superiore a BBB- rilasciato da Standard & Poor's o da Fitch Ratings, pari o superiore a B+ se rilasciato dall'Agenzia A. M. Best, pari o superiore a Baa se rilasciato dall'Agenzia Moody's, in corso di validità alla data di pubblicazione del bando, con l'indicazione della società specializzata che lo ha attribuito;

DATO ATTO che l'inserimento di tale requisito è stato disposto in considerazione della seguente motivazione:

- della particolare tipologia e delicatezza di servizio oggetto della gara, ovvero una polizza di Responsabilità Civile Terzi - RCTO (c.d. Medical Malpractice) per tutte le Aziende del Servizio Sanitario Regionale del Friuli Venezia Giulia;
- dell'impegno previsto in capo all'Assicuratore aggiudicatario che travalica sensibilmente la durata naturale del contratto, in ragione della tipologia di sinistri assicurati e del contenzioso giudiziale che spesso si instaura per l'accertamento delle responsabilità degli operatori;

RILEVATO CHE in data 22.11.2016 è pervenuta la nota prot. 0173282 (giusto protocollo 26970) con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione esprime il proprio parere relativamente al requisito sopra citato, evidenziando in particolare che :

- *la richiesta di un rating contrasta con i principi di parità di trattamento e non discriminazione, falsando la concorrenza tra imprese. (determinazioni n. 2 del 13 marzo 2013 e n. 1 del 29 luglio 2014) rilevando che "le imprese, bancarie o assicurative, anche se in possesso di margini di solvibilità elevati, non sempre hanno un rating, in quanto non procedono al collocamento di titoli sul mercato; inoltre, come confermano anche i pareri espressi dalla Banca d'Italia e dall'ABI, non sempre il rating costituisce un indice certo di riferimento nella stima dei parametri rilevanti per la determinazione dei requisiti patrimoniali di un dato soggetto»;*
- *il rating rappresenta un indicatore del rischio di credito dell'impresa e non di solvibilità;*
- *un indicatore che meglio potrebbe rappresentare, rispetto al rating, la capacità di far fronte all'esposizione assicurativa potrebbe essere il cosiddetto indice di solvibilità, ottenuto come rapporto tra il margine di solvibilità disponibile e quello richiesto in base alla normativa vigente, accompagnato da un indicatore di raccolta minima, globale e specifica, per evitare i rischi, emersi anche in corso di consultazione, di avvantaggiare le imprese più piccole rispetto alle grandi e di selezionare le imprese in base alla solidità complessiva e non anche alla capacità di far fronte ai rischi appartenenti ai diversi rami assicurativi;*

ATTESO che le valutazioni sottese all'inserimento del suddetto requisito sono:

- che la tipologia di rischio oggetto della procedura in questione è di interesse predominante da parte del mercato assicurativo internazionale e che si è ritenuto di dover definire indicatori omogenei e diffusi a livello internazionale con un livello che fosse rispettato da tutti i principali assicuratori nazionali ed internazionali,

- che tale requisito è in grado di attestare un adeguato livello di affidabilità determinante per tutelare l'interesse della Stazione Appaltante, nonché il supremo interesse pubblico in generale
- che il livello di rating indicato nel bando, è ad oggi posseduto da tutti i principali operatori di mercato attivi nel settore della RCTO Medical Malpractice e che sia stato adottato come requisito di partecipazione in altre gare per analoghi servizi (cfr ex multis Gara per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera - ed VI - ARCA Lombardia pubblicata il 13/05/2016 - Procedura aperta per l'acquisizione a lotto unico regionale del servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi RCT-RCO, per le aziende sanitarie e l'istituto IRCSS IOV della Regione del Veneto pubblicata il 30/09/2015).
- che il requisito medesimo va interpretato anche in termine più "estensivo", ai sensi dell'art. 86, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, in quanto come previsto dal suddetto disposto l'operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze chieste dall'amministrazione aggiudicatrice, può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante,

RITENUTO comunque nell'ottica di salvaguardare sia il soddisfacimento dell'interesse della S.A. che di consentire una più ampia partecipazione alla procedura da parte degli operatori del settore, di dover effettuare ulteriori approfondimenti in merito agli aspetti della procedura come sopra richiamati e in considerazione dell'imminente scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, fissata per il 02/12/2016, di dover procedere nel frattempo alla riapertura dei termini per la presentazione delle offerte stesse, onde consentire al competente Ufficio di effettuare le dovute verifiche e le eventuali rettifiche/modifiche e/integrazioni del caso;

RITENUTO per quanto sopra necessario fissare nuovi termini di gara con le seguenti scadenze:

**IV.2.2) Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione:
19/12/2016 ore 12:00**

**IV.2.7) Modalità di apertura delle offerte
20/12/2016 ore 11:00**

VI.3) Informazioni complementari :

Art.10

Si precisa che le Informazioni complementari (Statistiche sinistri e Dati di attività) non saranno rese pubbliche, ma verranno rilasciate esclusivamente ai soggetti legittimati alla partecipazione alla gara (si veda art. 8 che precede), previa formale sottoscrizione di apposito modulo di Impegno alla riservatezza al trattamento dei dati nel rispetto della normativa vigente in materia di tutela della privacy (Allegato B). La richiesta dovrà essere inviata a EGAS all'indirizzo PEC egas.protgen@certsanita.fvg.it riportando nella richiesta oggetto e ID gara, entro 8 giorni dalla data fissata come termine per la presentazione delle offerte. Le informazioni complementari verranno trasmesse a mezzo PEC nei 3 (tre) giorni successivi al ricevimento della richiesta.

Le ulteriori richieste di chiarimenti dovranno pervenire entro 8 giorni dalla data fissata come termine per la presentazione delle offerte e l'EGAS provvederà ad evadere tali richieste entro 6 giorni dal termine di presentazione delle offerte. Le risposte saranno pubblicate sul sito dell'EGAS, pertanto le ditte interessate, consultandolo periodicamente, potranno acquisire le informazioni del caso.

Art. 11 (Audit, Sopralluoghi) non più applicabile

DATO ATTO che si rende altresì necessario procedere alla comunicazione della riapertura dei termini della procedura di gara suindicata mediante pubblicazione sul sito aziendale www.egas.sanita.fvg.it, sulla GUCE, GURI, affinché gli interessati possano prenderne visione.

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati

1. **di procedere** alla riapertura dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte con le seguenti scadenze:

**IV.2.2) Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione:
19/12/2016 ore 12:00**

**IV.2.7) Modalità di apertura delle offerte
20/12/2016 ore 11:00**

VI.3) Informazioni complementari :

Art.10

Si precisa che le Informazioni complementari (Statistiche sinistri e Dati di attività) non saranno rese pubbliche, ma verranno rilasciate esclusivamente ai soggetti legittimati alla partecipazione alla gara (si veda art. 8 che precede), previa formale sottoscrizione di apposito modulo di Impegno alla riservatezza al trattamento dei dati nel rispetto della normativa vigente in materia di tutela della privacy (Allegato B). La richiesta dovrà essere inviata a EGAS all'indirizzo PEC egas.protgen@certsanita.fvg.it riportando nella richiesta oggetto e ID gara, entro 8 giorni dalla data fissata come termine per la presentazione delle offerte. Le informazioni complementari verranno trasmesse a mezzo PEC nei 3 (tre) giorni successivi al ricevimento della richiesta.

Le ulteriori richieste di chiarimenti dovranno pervenire entro 8 giorni dalla data fissata come termine per la presentazione delle offerte e l'EGAS provvederà ad evadere tali richieste entro 6 giorni dal termine di presentazione delle offerte. Le risposte saranno pubblicate sul sito dell'EGAS, pertanto le ditte interessate, consultandolo periodicamente, potranno acquisire le informazioni del caso.

Art. 11 (Audit, Sopralluoghi) non più applicabile;

2. **di procedere** alla comunicazione della riapertura dei termini della procedura di gara suindicata mediante pubblicazione sul sito aziendale www.egas.sanita.fvg.it, sulla GUCE, GURI, affinché gli interessati possano prenderne visione.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC GESTIONE E SVILUPPO STRATEGIE CENTRALIZZATE DI GARA
Dott.ssa Elena Pitton

Elenco allegati:

--	--

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ELENA PITTON

CODICE FISCALE: PTTLNE67A71L424C

DATA FIRMA: 30/11/2016 17:59:43

IMPRONTA: A3CDC1838F349DE88BD64106DA352B0751539B5608EFB0427BE71A3911F85F9E
51539B5608EFB0427BE71A3911F85F9E564B163A1305C93C859946A7CECBD761
564B163A1305C93C859946A7CECBD7619223BA2DB07783B3C2031C978BC06722
9223BA2DB07783B3C2031C978BC067222B4D9E40EDE617EF44E39D1B1DCC1C4E