



ARCS

Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 171

DEL 27/02/2026

OGGETTO

**10SER206.2, 16SER009 AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76
COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 - APPALTI SERVIZI DIVERSI.**

Preso atto delle seguenti attestazioni di legittimità e di regolarità tecnica e amministrativa:

Visto digitale del
Responsabile del Procedimento

Elena Pitton

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. n. 27 dd. 17/12/2018 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'Azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 che prevede che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Decreto n. 1 del 16/01/2026 del Direttore Generale di adozione dell'Atto Aziendale;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica e successivo Decreto del Direttore Generale di proroga dell'incarico n. 52 del 28/03/2025;
- Decreto del Direttore Generale n. 193 del 10/11/2025 "Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la salute";
- L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Considerato che con Decreto del Direttore Generale di ARCS n. 190 del 31/10/2025 è stata adottata la "Pianificazione attività di acquisto centralizzato di ARCS per gli Enti del SSR – approvazione pianificazione triennale degli acquisti centralizzati di forniture e servizi 2025-2027";

Considerato altresì che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità, per il tempo necessario all'indizione delle nuove procedure di gara centralizzate;

Ricordato che al 28/02/2026 risultano in scadenza i contratti d'appalto per i servizi a favore delle Aziende del S.S.R. relativi alle procedure di gara indicate in dettaglio nel prospetto allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Acquisito agli atti l'interesse pervenuto da parte delle Aziende del SSR interessate alla prosecuzione dei servizi di cui si tratta unitamente alla compatibilità economica rispetto ai Bilanci delle Aziende interessate;

Dato atto che le nuove procedure di gara volte ad assicurare i servizi di cui si tratta si trovano allo stato attuale nella fase meglio specificata nell'Allegato A.1 stesso;

Dato atto che si rende quindi indispensabile attivare idonea procedura ai fini di assicurare la continuità dei servizi di cui si tratta per il tempo necessario e per le motivazioni indicate nell'Allegato A.1;

Ritenuto che la prosecuzione contrattuale dei servizi in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

- la natura indispensabile e urgente dei servizi di cui si tratta che devono essere garantiti per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle attività degli Enti del SSR della regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;
- l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle procedure di cui all'Allegato A.1 implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente i servizi;
- le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione ARCS nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;
- le criticità collegate all'entrata in vigore del D.lgs. 36/2023 e alla successiva digitalizzazione integrale del ciclo dell'appalto nel Nuovo Codice che ad oggi produce, come noto, a livello nazionale, forti rallentamenti nella gestione degli appalti in specie per le gare multilotto, e che in considerazione dell'assenza di un'accurata progettualità e di una complessiva visione d'insieme, sta anche comportando l'inutile duplicazione dei dati e delle attività, anche all'interno della stessa organizzazione, a discapito della razionalizzazione e semplificazione dei processi;

Considerato che in relazione alle prestazioni occorrenti e alla complessità organizzativa sottesa ai servizi appaltati, la S.A. non ha effettivamente altre alternative (per un lasso di tempo così breve) se non quella di ripetere l'invito o l'affidamento nei confronti degli stessi soggetti che hanno preso parte alle procedure dell'affidamento precedente, che risultano in grado di garantire i livelli di servizio richiesti, garantendo quindi il mantenimento degli stessi standard quali-quantitativi; di fatto le commesse richieste risultano per qualsivoglia operatore economico fonte di investimenti rilevanti di risorse, di capitale umano, di mezzi, in pronta disponibilità all'appaltatore, che mal si conciliano in sostanza, con le tempistiche previste per la realizzazione e la messa a regime dei servizi richiesti e

soprattutto con la limitata durata dal contratto "ponte", rendendo quindi scarsamente redditizia e comunque antieconomica la commessa medesima;

Considerato che questa Azienda, con note agli atti del competente ufficio, onde garantire lo svolgimento dei servizi occorrenti di cui al prospetto allegato, senza interruzioni di sorta, ha pertanto formalmente richiesto alle attuali ditte appaltatrici la disponibilità alla prosecuzione dei contratti d'appalto in essere, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, riservandosi, ad ogni modo, la facoltà di recedere anticipatamente dalla data suddetta, qualora si addivenisse prima alla stipula di un nuovo contratto, per i periodi così come indicati nell'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Preso atto che l'o.e. SANTEX Spa in qualità di affidatario del contratto d'appalto rubricato 10SER206.2 ha accettato la prosecuzione del contratto stesso, alle medesime condizioni economiche e contrattuali attualmente in vigore, fatta salva la facoltà di recedere anticipatamente dalla data indicata nell'allegato A.1, qualora si addivenisse prima alla stipula di un nuovo contratto;

Preso atto altresì che:

- l'o.e. CLUF Basaglia in qualità di mandataria dell'ATI costituita con Consorzio Operativo Salute mentale e Coopservice, affidataria del contratto d'appalto rubricato 16SER009 Lotto 1;
- l'o.e. Consorzio Operativo salute Mentale in qualità di mandatario dell'ATI costituita con Coopservice Soc. Coop. a r.l., affidataria del contratto d'appalto rubricato 16SER009 Lotto 2 e lotto 3;
- l'o.e. Coopservice Soc. Coop. a r.l., affidatario del contratto d'appalto rubricato 16SER009 Lotto 4 e in qualità di mandatario dell'ATI costituita con Consorzio Operativo salute Mentale, affidataria del contratto d'appalto rubricato 16SER009 Lotto 5;

hanno accettato la prosecuzione dei contratti stessi avanzando al contempo istanze di riconoscimento di adeguamento prezzi (rinnovo CCNL/ISTAT);

Dato atto che relativamente alle istruttorie di revisione prezzi per i contratti d'appalto sopra citati sono state attivate le relative istruttorie e che ad esito delle stesse la scrivente adotterà il conseguente provvedimento;

Verificato che sono state attivate sulle società interessate, di cui all'Allegato A.1, le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere all'affidamento dei servizi di cui trattasi, con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate, in considerazione della necessità di garantire le prestazioni in argomento, indispensabili per garantire il normale svolgimento delle attività degli enti del SSR, senza soluzione di continuità;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs n. 36/2023, nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;

Acquisiti ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto i CIG di cui all'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Ritenuto alla luce di quanto sopra esposto di provvedere in merito con il presente atto;

Dato atto che:

- per quanto concerne i servizi di cui trattasi, Allegato A.1, al presente provvedimento la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)*”;

D E T E R M I N A

per i motivi e nei termini espressi in parte narrativa:

- 1) di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto dei servizi di cui alle gare 10SER206.2 e 16SER009 per il periodo, alle attuali ditte appaltatrici e alle condizioni così come riportate nel prospetto allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1), fatta salva la facoltà per ARCS di risolvere anticipatamente il rapporto nell'eventualità in cui il complesso di attività ora descritte dovesse concludersi prima del succitato termine, anticipando fin d'ora che gli operatori economici interessati si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento;
- 2) di dare atto** che relativamente alle istruttorie di revisione prezzi per i contratti d'appalto 16SER009 Lotto 1 – 2 – 3 - 4 – 5 la scrivente si riserva, a conclusione delle stesse, di adottare il relativo provvedimento;
- 3) di dare atto** che a far data dal presente provvedimento gli operatori economici affidatari dei servizi e fornitura elencati all'Allegato A.1, parte integrante del presente provvedimento, si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento stesso;
- 4) di dare atto** che sono state attivate sulle società interessate, di cui all'Allegato A.1), le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere alla stipulazione degli atti di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;
- 5) di dare atto** che il responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs. n. 36/2023, nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;
- 6) dare atto** che:

- per quanto concerne i servizi di cui trattasi, Allegato A.1, la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *"le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)";*

- 7) di dare atto** infine, che il presente provvedimento è esecutivo dal giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 4 comma 2 LR 21/1992 e ss.mm.ii;
- 8) di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato A1.pdf
---	-----------------

ALLEGATO A.1												
N.	nr. Rdo e.appalti FVG	ID GARA	ID NUOVA GARA	DESCRIZIONE	ENTI INTERESSATI	OPERATORI ECONOMICI	SCADENZA (IN PROROGA)	NUOVA SCADENZA	IMPORTO PRESUNTO	NUMERO CIG	MOTIVAZIONE	CONDIZIONI ECONOMICHE
1	rfq_117555	10SER206.2	20SER027CUC	SERVIZIO CONSEGNA TERRITORIALE AUSILI PER INCONTINENZA	ASUGI ASUFC ASFO	SANTEX SPA	28/02/2026	30/06/2026	2.916.000,00 €	BA90853342	Affidamento dosposto nelle more della definizione del giudizio pendente innanzi al TAR FVG avverso l'aggiudicazione della nuova procedura rubricata 20SER027CUC, disposta con determinazione n. 739/2025, tenuto anche conto delle tempistiche concesse dalla documentazione di gara al nuovo affidatario per avviare il servizio.	MEDESIME CONDIZIONI ECONOMICHE E CONTRATTUALI
2	rfq_117496	16SER009	23SER049	SERVIZIO DI FACCHINAGGIO LOTTO 1	ASUGI BURL0	ATI: CLUF BASAGLIA/CONSORZIO OPERATIVO SALUTE MENTALE/COOPSERVICE SOC.COOP. p.A.	28/02/2026	30/11/2026	164.700,00 €	BA9DD08D49		CONDIZIONI ECONOMICHE IN RIDEFINIZIONE
	rfq_117497	16SER009	23SER049	SERVIZIO DI FACCHINAGGIO LOTTO 2	ASUGI ASUFC	ATI: CONSORZIO OPERATIVO SALUTE MENTALE/COOPSERVICE SOC.COOP. p.A.	28/02/2026	30/11/2026	30.600,00 €	BA9DD7EEA9		CONDIZIONI ECONOMICHE IN RIDEFINIZIONE
	rfq_117498	16SER009	23SER049	SERVIZIO DI FACCHINAGGIO LOTTO 3	ASUFC	ATI: CONSORZIO OPERATIVO SALUTE MENTALE/COOPSERVICE SOC.COOP. p.A.	28/02/2026	30/11/2026	17.775,00 €	BA9DDBD2AA	Procedura già presente nel FOGLIO C DCR 259/22. La procedura è assegnata a un collaboratore junior. Fino al 31/10/23 la prosecuzione del servizio è stata assicurata da ARCS nelle more del perfezionamento dell'attività di interazione fra tutti gli Enti del SSR e CONSIP SPA in merito alla possibilità di adesione ai servizi operativi accessori (comprendenti anche attività di facchinaggio) previsti dalla Convenzione avente ad oggetto i servizi di pulizia, di sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale, a cui avevano già aderito le Amministrazioni stesse; gli Enti hanno riferito di aver effettivamente portato a temine tutte le azioni propedeutiche all'adesione alla convenzione CONSIP, ma successivamente CONSIP ha comunicato l'impossibilità di adesione alla predetta convenzione, in quanto la stessa – diversamente da quanto precedentemente comunicato dal Soggetto aggregatore – risultava non più fruibile, in quanto scaduta nel mese di gennaio 2023; ARCS ha quindi convocato il GT,i cui lavori, che hanno comportato allo stato non meno di tredici incontri, non hanno ancora trovato conclusione anche perchè sono emersi in corso d'opera fabbisogni particolari da parte di alcuni degli Enti interessati, i quali hanno recentemente richiesto una revisione della progettualità di gara. Si evidenzia che ulteriori rallentamenti sono stati causati dai carichi di lavoro e dall'alto turn over subito, con perdita di personale qualificato.	CONDIZIONI ECONOMICHE IN RIDEFINIZIONE
	rfq_117499	16SER009	23SER049	SERVIZIO DI FACCHINAGGIO LOTTO 4	ASUFC ARCS	COOPSERVICE SOC.COOP. p.A.	28/02/2026	30/11/2026	48.000,00 €	BA9DE04D3E		CONDIZIONI ECONOMICHE IN IDEFINIZIONE
	rfq_117500	16SER009	23SER049	SERVIZIO DI FACCHINAGGIO LOTTO 5	ASFO CRO	ATI: COOPSERVICE SOC. COOP. p. A./CONSORZIO OPERATIVO SALUTE MENTALE	28/02/2026	30/11/2026	108.000,00 €	BA9DE44212		CONDIZIONI ECONOMICHE IN RIDFINIZIONE