



ARCS

Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 745

DEL 12/10/2026

OGGETTO

11SER007 SERVIZIO DI TRASPORTO SECONDARIO CON AMBULANZA PER LE AZIENDE DELL'AREA VASTA DI PORDENONE. LOTTO 1. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 APPALTI SERVIZI DIVERSI

Preso atto delle seguenti attestazioni di legittimità e di regolarità tecnica e amministrativa:

Visto digitale del
Responsabile del Procedimento

Elena Pitton

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Considerato che con Decreto del D.G. ARCS n.76 del 24/04/2026 ai fini di definire, la governance per la riorganizzazione del processo di acquisizione centralizzata di beni e servizi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), è stata disposta la costituzione:

- del Comitato Guida, composto dai Direttori Generali delle Aziende/Enti del SSR, cui sono attribuite funzioni di indirizzo strategico, approvazione delle scelte progettuali, monitoraggio dell'avanzamento e assunzione delle decisioni necessarie al conseguimento degli obiettivi;
- apposito Gruppo di Lavoro, con funzioni operative, sulla base delle designazioni pervenute dalle Aziende/Enti SSR;

Dato atto altresì che è rientrata nel mandato del suddetto Gruppo di Lavoro la proposta di un piano risolutivo per i contratti in proroga, la proposta di una riorganizzazione e la predisposizione di un atto convenzionale tra ARCS e Aziende/Enti SSR, volto a disciplinare ruoli, responsabilità e perimetro dell'accentramento, comprensivo della regolamentazione dei gruppi tecnici per le procedure di gara centralizzate, che definisca modalità operative, tempistiche e responsabilità, secondo le indicazioni operative contenute nella nota ARCS prot. n. 1185/P/2026;

Atteso che a conclusione dell'attività del Gruppo di lavoro sopra richiamato, integrato stabilmente dai Direttori Amministrativi degli Enti del SSR, in ottemperanza al mandato e agli obiettivi assegnati con la succitata nota, sono stati definiti con gli Enti del SSR un piano di rientro dei contratti in proroga per il biennio 2026-2027 nonché una serie di regole operative condivise per la revisione dell'attuale processo di acquisizione centralizzata di beni e servizi per il SSR, con particolare riferimento alle fasi di pianificazione, gestione del Gruppo tecnico, raccolta ed elaborazione fabbisogni, come da documentazione agli atti;

Considerato altresì che nell'ambito del piano di superamento delle criticità nella realizzazione del piano gare centralizzate, le iniziative per l'affidamento del servizio del trasporto sanitario secondario per gli Enti del SSR, tra cui l'iniziativa di cui sopra, sono state assegnate all'ASU FC, che ha manifestato la propria disponibilità ad effettuare la suddetta procedura;

Ricordato che al 30/09/2026 risultava in scadenza il contratto d'appalto rubricato 11SER007 per il servizio di trasporto secondario con ambulanza per le Aziende dell'area vasta di Pordenone (Lotto 1);

Richiamate:

- L.R. n. 27 dd. 17/12/2018 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);

Visto il:

- Decreto del D.G. ARCS n. 107 del 14/06/2022 con il quale sono stati attivati i Dipartimenti dell'Area Amministrativa e Tecnica;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento nei confronti del Dirigente Amministrativo dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento "Approvvigionamenti e Logistica" e successivi Decreti del Direttore Generale n. 52 del 28/03/2025 e n. 233 del 31/12/2025 di proroga dell'incarico;
- Decreto del D.G. ARCS n. 246 del 06/11/2024 di approvazione del "Regolamento per gli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023;
- Decreto del D.G. ARCS n. 190 del 31/10/2025 relativo all'approvazione della pianificazione delle attività di acquisto centralizzato di forniture e servizi da parte di ARCS per gli Enti del SSR FVG per il triennio 2025-2027;
- Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 10/11/2025 "Adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali";
- Decreto del D.G. ARCS n. 1 del 16/01/2026 con il quale è stato approvato l'Atto Aziendale dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);

Richiamato, altresì, il D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Considerato che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità, per il tempo necessario all'indizione delle nuove procedure di gara centralizzate;

Acquisito agli atti l'interesse pervenuto da parte dell'Azienda del SSR interessata alla prosecuzione del servizio di cui si tratta (ASFO) unitamente alla compatibilità economica rispetto al Bilancio della stessa;

Dato atto che si rende quindi indispensabile attivare idonea procedura ai fini di assicurare la continuità del servizio di cui si tratta per il tempo necessario a consentire l'esperimento della nuova iniziativa da parte dell'Azienda come sopra individuata;

Ritenuto che la prosecuzione contrattuale del servizio in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, stante la

sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

- la natura indispensabile e urgente del servizio di cui si tratta che deve essere garantito per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle attività degli Enti del SSR della regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;

- l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale della procedura di cui si tratta implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente i servizi;

- il complesso di tutte le altre criticità organizzative/strumentali, di spazi e di risorse così come ampiamente delineate dal Direttore della Sc Acquisizione Beni, Servizi e Tecnologie con nota acquisita a prot. ARCS n. 21967/P/GEN del 28/05/2025, agli atti del competente ufficio;

Considerato che in relazione alle prestazioni occorrenti e alla complessità organizzativa sottesa al servizio appaltato, la S.A. non ha effettivamente altre alternative (per un lasso di tempo così breve) se non quella di ripetere l'invito o l'affidamento nei confronti dello stesso soggetto che ha preso parte alla procedura dell'affidamento precedente, che risulta in grado di garantire i livelli di servizio richiesti, garantendo quindi il mantenimento degli stessi standard quali-quantitativi; di fatto le commesse richieste risultano per qualsivoglia operatore economico fonte di investimenti rilevanti di risorse, di capitale umano, di mezzi, in pronta disponibilità all'appaltatore, che mal si conciliano in sostanza, con le tempistiche previste per la realizzazione e la messa a regime dei servizi richiesti e soprattutto con la limitata durata del contratto "ponte", rendendo quindi scarsamente redditizia e comunque antieconomica la commessa medesima;

Atteso che la prestazione oggetto dell'appalto in argomento rappresenta attività essenziali, non passibili di interruzioni, risultando funzionali e preordinate al corretto e regolare svolgimento delle attività istituzionali di prevenzione, cura ed assistenza e che dunque è necessario garantirne la continuità nelle more dello svolgimento della nuova procedura di gara ed in tal senso, lo strumento del contratto ponte rappresenta una soluzione idonea ed efficiente, posto che, l'affidamento temporaneo a Operatori Economici rispetto all'attuale, risulta di fatto non sostenibile e realizzabile in considerazione delle problematiche di organizzazione inevitabilmente connesse all'avvicinarsi dei contraenti nelle fasi di avvio di servizi importanti e complessi come quelli di cui trattasi, che richiedono prima della messa a regime, l'acquisizione di una specifica conoscenza delle strutture e delle esigenze aziendali;

Dato atto che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara rientranti in pianificazione ARCS, compete, in base alle disposizioni espressamente impartite dalla DCS con note Prot. n.156516 dd. 16.03.2023 e Prot. n.249767 dd. 28/04/2023 nonché in base all'accordo tra gli Enti del SSR di cui sopra per il biennio 2026-2027, a questa Amministrazione garantire le forniture/servizi in scadenza, come il caso di cui trattasi, senza soluzione di continuità;

Richiamata la comunicazione elettronica dd. 29/09/2026 del Direttore amministrativo ARCS, agli atti, con la quale viene richiesto di garantire la continuità del servizio in argomento per assicurare la regolare attività del servizio interessato, senza interruzioni di sorta;

Considerato che questa Azienda, con nota Prot. n.29169 P/GEN/ARCS dd.14/08/2026 agli atti del competente ufficio, onde garantire lo svolgimento del servizio di cui si tratta, senza interruzioni di sorta, ha pertanto formalmente richiesto all'attuale Cooperativa appaltatrice DUE EFFE Cooperativa Sociale Onlus con sede operativa in Roveredo in Piano (PN) Partita IVA 02900190303, la disponibilità alla prosecuzione del contratto d'appalto in essere, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, riservandosi, ad ogni modo, la facoltà di recedere anticipatamente dalla data suddetta, qualora si addivenisse prima alla stipula di un nuovo contratto, per il periodo dal 01/10/2026 al 30/09/2027, durata che tiene conto dei tempi necessari all'elaborazione della documentazione della procedura selettiva nonché dell'espletamento della procedura medesima;

Dato atto che, con nota acquisita a prot. ARCS n. 32501 del 11/09/2026, l'operatore economico DUE EFFE Cooperativa Sociale Onlus di Roveredo in Piano (PN) in qualità di attuale affidatario ha rappresentato che le attuali condizioni economiche applicate non permettono di garantire la prosecuzione del servizio richiedendo contestualmente il riconoscimento di:

- rivalutazione del corrispettivo chilometrico, tenuto conto del notevole incremento del costo del gasolio, con adeguamento a € 1,70/Km.;
- adeguamento ISTAT FOI (75% dell'indice del mese di agosto 2026);
- applicazione della tariffa oraria corretta (come da tabella ministeriale) relativamente all'equipaggio autista/soccorritore/infermiere, essendo emerso un errore nell'applicazione della tariffa da parte di ASFO dal 01/03/2025;

Dato atto che relativamente alla richiesta di revisione prezzi è stata attivata la relativa istruttoria volta a verificare la congruità dell'offerta rispetto ai prezzi di mercato correnti, al cui esito, così come condiviso con ASFO e come da verbale agli atti, emerge la sussistenza dei presupposti di fatto e di diritto per la revisione di seguito indicata:

- riconoscimento prezzo del gasolio: € 1,10 al km dal 01/10/2026;
- riconoscimento del 75% dell'indice ISTAT FOI del mese di agosto 2026: 2,55% dal 01/10/2026 sui costi ad esclusione dei costi sostenuti per la manodopera e per l'acquisto del carburante;

- costo orario dell'equipaggiamento per lo svolgimento del servizio di cui si tratta, come di seguito dettagliato:

a) autista + soccorritore: € 42,80/ora;

b) autista + infermiere: € 46,20/ora;

c) autista + soccorritore + infermiere: € 62,91/ora:

d) unità di supporto: € 30,35/ora;

mentre per quanto riguarda eventuali importi dovuti per il servizio prestato nel periodo decorrente dal 01/03/2025 al 30/09/2026 non risulta possibile riconoscere alcun adeguamento, non avendo acquisito parere positivo in tal senso da parte di ASFO, in qualità di titolare del contratto derivato;

Ritenuto di condividere e fare proprie le risultanze della suddetta istruttoria condotta dal competente Ufficio, approvando il relativo verbale custodito agli atti;

Ritenuto pertanto in considerazione delle esigenze sopra descritte di attivare idonea procedura mediante la piattaforma eAppaltiFVG (rfq_134465 con scadenza per la presentazione dell'offerta il 05/10/2026) per garantire il servizio di cui trattasi mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 36/2023, a favore di DUE EFFE Cooperativa Sociale Onlus di Roveredo in Piano (PN);

Atteso che l'operatore economico invitato ha presentato offerta economica entro il termine sopra indicato e che l'offerta proposta dall'operatore economico succitato risulta congrua e conforme alle specifiche esigenze espresse dall'Azienda interessata;

Verificato che sono state attivate sull'operatore economico interessato, le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi, con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate, in considerazione della necessità di garantire le prestazioni in argomento, indispensabili per garantire il normale svolgimento delle attività di ASFO, senza soluzione di continuità;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs n. 36/2023, nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;

Acquisito ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto il seguente CIG: BD4250CFE9;

Dato atto che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nel Bilancio di previsione trattandosi di iniziativa d'acquisto inserita negli Atti programmatori dell'Azienda del SSR

committente, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)"

Dato atto che sulla presente determina è stato espresso il parere favorevole sotto il profilo di legittimità e della regolarità amministrativa e tecnica da parte del Responsabile del Procedimento;

D E T E R M I N A

per i motivi e nei termini espressi in parte narrativa:

1. **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto del servizio di trasporto secondario con ambulanza per le Aziende dell'area vasta di Pordenone (Lotto 1) fino al 30/09/2027, a favore di DUE EFFE Cooperativa Sociale Onlus con sede operativa in Roveredo in Piano (PN) partita IVA 02900190303, alle condizioni economiche come di seguito ridefinite ad esito dell' apposita istruttoria, come da verbale agli atti:
 - riconoscimento prezzo del gasolio: € 1,10 al km dal 01/10/2026;
 - riconoscimento del 75% dell'indice ISTAT FOI del mese di agosto 2026: 2,55% dal 01/10/2026 sui costi ad esclusione dei costi sostenuti per la manodopera e per l'acquisto del carburante;
 - costo orario dell'equipaggiamento per lo svolgimento del servizio di cui si tratta, come segue:
 - a) autista + soccorritore: € 42,80/ora;
 - b) autista + infermiere: € 46,20/ora;
 - c) autista + soccorritore + infermiere: € 62,91/ora;
 - d) unità di supporto: € 30,35/ora;fatta salva la facoltà per ARCS di risolvere anticipatamente il rapporto nell'eventualità in cui il complesso di attività necessarie all'espletamento della nuova procedura selettiva dovesse concludersi prima del succitato termine, anticipando fin d'ora che l'operatore economico interessato si riterrà vincolato contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento;
2. **di dare atto** che ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto sé stato acquisito il seguente CIG: BD4250CFE9;
3. **di dare atto** che sono state attivate sull'O.E. interessato, le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3

del D. Lgs. 159/2011, di procedere alla stipulazione degli atti di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;

4. **di dare atto** che il responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D.lgs. n. 36/2023, nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton;
5. **di dare atto** che non si rilevano conflitti di interesse, anche potenziali, con riferimento al presente provvedimento;
6. **di dare atto**, infine, che il presente provvedimento è esecutivo dal giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 4 comma 2 L.R. 21/1992;
7. **di dare atto** che per quanto concerne il servizio di cui si tratta la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura nel Bilancio di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori dell'Azienda interessata committente, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *"le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)"*;
8. **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

--	--