ARCS
Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute

REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

"SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI"

N. 809 **DEL 30/10/2026**

OGGETTO

STIPULA CONTRATTI "PONTE" PER FORNITURE DIVERSE

Preso atto delle seguenti attestazioni di legittimità e di regolarità tecnica e amministrativa:

Visto digitale del Responsabile del Procedimento
Elena Pitton

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Considerato che per effetto del combinato disposto dei decreti del Direttore Generale ARCS n.259 del 1° dicembre 2022, n. 5 del 5 gennaio 2023 e n. 190 del 31/10/2025 è stata pianificata l'esecuzione delle procedure di gara centralizzate in favore degli Enti del SSR per il triennio 2025-2027;

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. 16 ottobre 2014 n. 17 recante "riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria";
- L.R. 17 dicembre 2018 n. 27 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 il quale dispone che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica e successivi Decreti di proroga dell'incarico;
- Il D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- Decreto del Direttore Generale n. 190 del 31/10/2025 relativo all'approvazione della pianificazione triennale 2025-2027 degli acquisti centralizzati di forniture e servizi;
- Decreto del Direttore Generale n. 193 del 10/11/2025 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- la D.G.R. n. 1791 del 12/12/2025 ad oggetto "Attività di centralizzazione della Centrale unica di committenza – Soggetto aggregatore regionale. Secondo aggiornamento Piano triennale 2025/2027 e adozione Piano triennale 2026/2028";
- Decreto del Direttore Generale n.1 del 16/01/2026 di adozione dell'Atto aziendale

Dato atto che con Decreto n. 18/2024 è stato disposto l'inserimento nella Pianificazione triennale centralizzata degli acquisti di ARCS di buona parte delle iniziative, inizialmente contrassegnate dalla lettera "R" (risorse), come individuate nel verbale del Tavolo tecnico dd. 03/02/2022, composto dai Direttori Amministrativi e dai Dirigenti preposti alle funzioni di acquisto di tutti gli Enti del SSR, dapprima espulse dalla programmazione per ragioni di sostenibilità, le quali rispondono ai requisiti di aggregazione come indicati (interesse di due o più Aziende + valore economico di rilievo) la cui realizzazione verrà effettuata gradualmente, in relazione alla numerosità delle procedure già in programma, nel triennio dalla competente Struttura;

Dato atto che le attività di acquisto centralizzate, pianificate di ARCS per il triennio 2025-2027 sono quindi comprese nel succitato Decreto n. 190/2025, che include anche le iniziative d'acquisto svolte da ARCS per conto della CUC FVG, in virtù del rapporto di avvalimento;

Considerato altresì che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di Centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi/forniture nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo occorrente alla indizione e all'esperimento delle nuove procedure di gara centralizzate, anche in considerazione della necessità di dover garantire gli approvvigionamenti per soddisfare i fabbisogni non solo degli Enti del SSR ma anche, per buona parte dei prodotti, per le necessità del Magazzino Centralizzato ARCS sito a Pordenone;

Dato atto che risultano in scadenza i contratti di fornitura, così come sotto dettagliati:

ID GARA E DESCRIZIONE	NOTE	ID NUOVA GARA PROGRAMMATA
20PRO003 - FORNITURA DI "PROTESI DI GINOCCHIO E ANCA"	Per economicità sono state unite due procedure diverse (protesi d'anca e protesi di ginocchio) convocando i diversi professionisti. Le sedute del GT sono iniziate a febbraio 2026, poi si è svolta una consultazione di mercato con gli operatori economici e successivamente la gara è stata indetta con determinazione dirigenziale n. 630 del 24/08/2026. La procedura è attualmente in fase di verifica della documentazione amministrativa.	26PRO001

Considerato altresì che con nota Prot. n. 49538/P/GEN/ARCS dd. 17/12/2025 è stato richiesto ai Soggetti aggregatori (Città Metropolitane escluse) la disponibilità a porre in essere attività di committenza ausiliaria in favore di ARCS in relazione alle iniziative inserite nella pianificazione centralizzata di ARCS 2026, al fine di poter garantire la realizzazione delle stesse nel rispetto delle tempistiche programmate ed una maggiore "sostenibilità" del piano gare rispetto all'attuale carico di lavoro della Struttura e alle risorse umane dedicate e che allo stato la presa in carico di alcune gare in programma non è stata possibile, in considerazione delle peculiarità delle forniture richieste e della mancata rispondenza alle esigenze espresse dagli Enti del SSR del catalogo prodotti proposti da alcuni Soggetti aggregatori che avevano manifestato la propria disponibilità ad effettuare un esiguo numero di procedure per conto di questa Centrale di Committenza (SO.RE.SA. SPA) e che non comprendevano comunque l'iniziativa di cui sopra;

Atteso altresì che nel corso dell'Anno 2025 ARCS ha dato avvio ad una serie di attività finalizzate al miglioramento dei processi d'acquisto e all'ottimizzazione del workflow all'interno del Dipartimento di Approvvigionamenti e Logistica per rendere i processi aziendali più fluidi ed efficienti, in particolare:

- è' stata effettuata una mappatura sistematica delle attività e delle funzioni svolte dalle diverse Strutture aziendali che intervengono nella filiera degli approvvigionamenti, al fine di pervenire ad una revisione dell'attuale organizzazione aziendale deputata ai processi d'acquisto e di poter garantire nel breve-medio periodo una maggiore razionalizzazione ed efficientamento dell'attività negoziale svolta da ARCS per conto degli Enti del SSR FVG, della DCS e della CUC SA FVG – Soggetto aggregatore regionale;
- è stata elaborata una proposta di riarticolazione delle strutture del Dipartimento, volta a rivedere le funzioni deputate agli acquisti secondo un'ottica di "processo" e a potenziare l'integrazione dei flussi informativi intra e inter -Dipartimentali aziendali, recepita nel nuovo Atto aziendale approvato con Decreto del D.G. Arcs n. 1 del 16/01/2026, e che ha avuto, una

prima fase di definizione con individuazione delle Strutture semplici, articolazioni di Struttura complessa, riferite anche alle Strutture del Dipartimento medesimo, con Decreto del D.G. n.172 del 26/08/2026;

Dato atto che con Decreto del D.G. ARCS n.74 del 24/04/2026 ai fini inoltre di definire, la governance per la riorganizzazione del processo di acquisizione centralizzata di beni e servizi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), è stata disposta la costituzione: - del Comitato Guida, composto dai Direttori Generali delle Aziende/Enti del SSR, cui sono attribuite funzioni di indirizzo strategico, approvazione delle scelte progettuali, monitoraggio dell'avanzamento e assunzione delle decisioni necessarie al conseguimento degli obiettivi; - apposito Gruppo di Lavoro, con funzioni operative, sulla base delle designazioni pervenute dalle Aziende/Enti SSR;

Dato atto altresì che rientra nel mandato del suddetto Gruppo di Lavoro la proposta di un piano risolutivo per i contratti in proroga, la proposta di una riorganizzazione e la predisposizione di un atto convenzionale tra ARCS e Aziende/Enti SSR, volto a disciplinare ruoli, responsabilità e perimetro dell'accentramento, comprensivo della regolamentazione dei gruppi tecnici per le procedure di gara centralizzate, che definisca modalità operative, tempistiche e responsabilità, secondo le indicazioni operative contenute nella nota ARCS prot. n. 1185/P/2026;

Atteso che a conclusione dell'attività del Gruppo di lavoro sopra richiamato, costituito con Decreto del DG ARCS n. 76 del 24/4/2026 e integrato stabilmente dai Direttori Amministrativi degli Enti del SSR, in ottemperanza al mandato e agli obiettivi assegnati con la succitata nota, sono stati definiti con gli Enti del SSR un piano di rientro dei contratti in proroga per il biennio 2026-2027 nonché una serie di regole operative condivise per la revisione dell'attuale processo di acquisizione centralizzata di beni e servizi per il SSR, con particolare riferimento alle fasi di pianificazione, gestione del Gruppo tecnico, raccolta ed elaborazione fabbisogni, come da documentazione agli atti, mentre rimanendo in sospeso per la definizione delle rispettive competenze, alcuni aspetti salienti della fase esecutiva dei contratti di fornitura, i medesimi sono stati oggetto di successiva trattazione con DCS/Direttori Generali degli Enti del SSR, i cui esiti saranno a breve formalizzati;

Dato atto che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara centralizzate rientranti in pianificazione ARCS, compete, in base alle disposizioni espressamente impartite dalla DCS con note Prot. n.156516 dd. 16.03.2023 e Prot. n.249767 dd. 28/04/2023 nonché come da accordi intervenuti con le Direzioni Amministrative aziendali, a questa Amministrazione garantire le forniture in scadenza, come il caso di cui trattasi, senza soluzione di continuità;

Richiamata la comunicazione elettronica dd. 27/10/2026 del Direttore amministrativo ARCS, agli atti, con la quale viene richiesto di garantire la continuità delle forniture in argomento per assicurare la regolare attività dei Servizi interessati, senza interruzioni di sorta;

Ritenuto necessario assicurare la prosecuzione delle forniture in oggetto senza alcuna soluzione di continuità per la natura indispensabile e urgente delle stesse che devono essere garantite per assicurare, il corretto e tempestivo svolgimento delle prestazioni sanitarie da parte dagli Enti del SSR della Regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle

improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;

Rilevato che i ritardi accumulati sono stati determinati tra l'altro oltre che da quanto su esposto anche dalle seguenti motivazioni:

- le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione ARCS nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;
- le criticità collegate all'entrata in vigore del D.lgs. 36/2023 e alla successiva digitalizzazione integrale del ciclo dell'appalto nel Nuovo Codice che ad oggi produce ancora dei rallentamenti nella gestione degli appalti in specie per le gare multi-lotto;
- il complesso di tutte le altre criticità organizzative/strumentali, di spazi e di risorse così come ampliamente delineate dal Direttore della SC Acquisizione Beni, Servizi e Tecnologie con nota acquista a Prot. Arcs n.21967/P/GEN dd.28/05/2025, agli atti del competente Ufficio;

Rilevata l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle gare di cui all'Allegato 1, implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente le forniture;

Atteso altresì che gli eventuali ritardi nello svolgimento delle relative procedure selettive rispetto al cronoprogramma di avvio e conclusione delle nuove iniziative di gara, derivano anche dalla necessità di ARCS, di doversi basare, come noto, imprescindibilmente sugli apporti degli altri Enti del SSR destinatari delle forniture di cui sopra, e pertanto di professionalità di altre Amministrazioni, su cui questa Azienda deve necessariamente contare sia per la definizione dei capitolati tecnici e dei fabbisogni, sia per la valutazione di idoneità tecnica e sia per le gare che prevedono il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto prezzo/qualità, anche per la valutazione tecnico-qualitativa delle soluzioni proposte dalle ditte concorrenti nonché deriva dalla necessità di riformulare in modo sostanziale i precedenti progetti di gara per renderli consoni alle nuove esigenze operative ed organizzative e alle modifiche normative nel frattempo intervenute;

Dato atto che, con note agli atti, è stata richiesta alle attuali ditte fornitrici la disponibilità alla prosecuzione delle forniture in essere, sino alla data indicata nei prospetti allegati ("Allegato 1");

Atteso che si è ritenuto di interpellare per lo scopo, le attuali ditte fornitrici, oltre che per le considerazioni su esposte anche in relazione alla struttura del mercato di riferimento, alla peculiarità delle forniture in questione nonché alla regolare esecuzione assicurata dai medesimi in occasione dei precedenti rapporti contrattuali;

Preso atto che, in esito alle predette richieste, le ditte fornitrici hanno comunicato, con note agli atti, la disponibilità a garantire le forniture di cui trattasi, alle condizioni così come riportate nell'Allegato 1 alla presente Determinazione;

Ritenuto quindi di affidare le forniture indicate nell'allegato 1 facente parte integrante di questo provvedimento agli Operatori economici, per il periodo di tempo indicato nell'allegato medesimo, tramite stipula di un "contratto ponte" alle condizioni economiche come dettagliate negli allegati stessi, che si ritengono accettabili considerandole congrue in rapporto all'attuale contesto geopolitico mondiale, che ha notevolmente interessato anche il settore dei dispositivi destinati al Servizio Sanitario, con aumenti considerevoli dei costi delle materie prime, dei carburanti e dei trasporti;

Dato atto che la durata della prosecuzione contrattuale è, in ogni caso, condizionata dalla facoltà riconosciuta ad ARCS e/o agli Enti del SSR beneficiari di recesso anticipato dal contratto ponte nel caso in cui si addivenga, medio tempore, alla stipula di un nuovo contratto, in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.lgs. 36/2023, ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella persona del direttore della SC Acquisizioni Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che non risulta in condizioni di conflitto di interessi rispetto al presente atto;

Dato atto che:

- trattasi di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione;
- la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D.lgs. 36/2023 che testualmente cita" Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (…);"

Dato atto che sulla presente determina è stato espresso il parere favorevole sotto il profilo di legittimità e della regolarità amministrativa e tecnica da parte del Responsabile del Procedimento.

DETERMINA

per i motivi e nei termini espressi in parte narrativa:

1. **di affidare** le forniture di beni in oggetto, occorrenti agli Enti del SSR FVG, agli operatori economici, per i prodotti, alle condizioni economiche e per i periodi riportati in dettaglio nel prospetto allegato alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale ("Allegato 1");
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:

- si addivenisse, nel frattempo, all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
- in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II – I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.lgs. 36/2023;
- ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;

3. **di dare atto** che i codici CIG sono stati riportati nell'Allegato 1, parte integrante del presente atto;
4. **di dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dott.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi;
5. **di dare atto** che non si rilevano conflitti di interesse, anche potenziali, con riferimento al presente provvedimento;
6. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è esecutivo dal giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 4 comma 2 LR 21/1992 e ss.mm.ii.;
7. **di dare atto** che:
   - trattasi di forniture avente ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione;
   - la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D.lgs. 36/2023 che testualmente cita" Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (…)";
8. **di dare atto**, infine, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato 1.pdf

20PRO003

FORNITURA DI **"PROTESI DI GINOCCHIO"** fino al 31/07/2027

Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara per estrema urgenza ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera c, del D.Lgs 36/2023

CIG	LOTTO	DESCRIZIONE DEL LOTTO	DITTA	IMPORTO
BD19C09B13	1	Protesi di ginocchio monocompartimentale cementabile, inserto in polietilene	**ZIMMER BIOMET ITALIA SRL**	164.850,00 €
BD19C0ABE6			**JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA**	141.300,00 €
BD19C0BCB9			**LIMACORPORATE SPA**	155.430,00 €
BD2F6E9B27			**SMITH & NEPHEW SRL**	182.512,50 €
BD19C0DE5F	2	Protesi di ginocchio monocompartimentale cementabile Nichel-free, inserto in polietilene	**ZIMMER BIOMET ITALIA SRL**	53.928,75 €
BD2F6EABFA			**SMITH & NEPHEW SRL**	57.487,50 €
BD19C0F00A			**ORTHOLAB SRL**	47.903,79 €
BD19C100DD	3	Protesi totale di ginocchio	**ZIMMER BIOMET ITALIA SRL**	430.500,00 €
BD19C111B0			**ORTHOLAB SRL**	408.916,88 €
BD19C12283			**JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA**	505.837,50 €
BD19C13356			**WALDNER TECNOLOGIE MEDICALI SRL A SOCIO UNICO**	462.787,50 €
BD19C14429	4	Protesi totale di ginocchio Nichel-free.	**ZIMMER BIOMET ITALIA SRL**	173.250,00 €
BD19C154FC			**JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA**	227.823,75 €
BD2F6EBCCD			**SMITH & NEPHEW SRL**	255.543,75 €
BD19C176A2			**ORTHOLAB SRL**	203.565,29 €
	5	Protesi totale di ginocchio Nichel-free.	**LOTTO IN PROROGA TECNICA CONTRATTUALE FINO AL 01/03/2027**	
BD19C18775	6	Protesi totale di ginocchio da revisione	**WALDNER TECNOLOGIE MEDICALI SRL A SOCIO UNICO**	508.462,50 €
BD19C19848			**JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA**	590.040,00 €
BD2F6ECDA0			**SMITH & NEPHEW SRL**	614.625,00 €
BD19C1B9EE			**ZIMMER BIOMET ITALIA SRL**	635.187,00 €