

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 682

DEL 09/11/2023

OGGETTO

AFFIDAMENTO PONTE/PROSECUZIONE CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART.76 COMMA 2 LETT. C) D. LGS. 36/2023 DELLE FORNITURE ID18PRE003, 18PRO002, 12REA014, 12REA014.1, 16REA012, 13REA007

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Elena Pitton

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Proposta di Determinazione n. 563 del 06/09/2023

Oggetto: AFFIDAMENTO PONTE/PROSECUZIONE CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART.76 COMMA 2 LETT. C) D. LGS. 36/2023 DELLE FORNITURE ID18PRE003, 18PRO002, 12REA014, 12REA014.1, 16REA012, 13REA007

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREAMBOLO

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. 16 ottobre 2014 n. 17 recante "riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria";
- L.R. 17 dicembre 2018 n. 27 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1 gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 il quale dispone che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- la D.G.R. n.480 del 17/03/2023 ad oggetto "LR 22/2019. Linee annuali per la gestione del servizio sanitario regionale per l'anno 2023. Approvazione definitiva",
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;
- Decreto del Direttore Generale n. 203 del 22/09/2022 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- Il D.lgs. n. 36/2023;

ISTRUTTORIA E MOTIVAZIONE DELL'ATTO

Premesso che per effetto del riordino dell'assetto istituzionale e riorganizzativo del Servizio Sanitario Regionale operato con Legge Regionale 16/10/2014 n.17, è stato istituito l'Ente per la Gestione Accentrata dei Servizi condivisi (EGAS), che è subentrato al Dipartimento servizi condivisi;

Atteso altresì che la successiva Legge Regionale 17/12/2018 n. 27 ha operato una nuova riforma dell'assetto istituzionale e riorganizzativo del Servizio Sanitario Regionale e, in particolare, ha previsto la costituzione -con decorrenza dal 1 gennaio 2019- dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (art. 3, art. 4 e art. 11), la quale è succeduta nel patrimonio e nelle funzioni del soppresso EGAS (art. 11);

Richiamati gli atti delle procedure di gara: ID18PRE003 "FORNITURA IN FULL SERVICE DI SISTEMA DI OSSIMETRO CEREBRALE/SOMATICO, ID18PRO002 "FORNITURA DI IMPIANTI COCLEARI", ID12REA014 e ID12REA014.1 "Fornitura in full service di sistemi analitici per l'esecuzione di indagini siero-immunologiche", ID16REA012 "FORNITURA DI "SISTEMI ANALITICI IN AUTOMAZIONE E REAGENTI PER L'ESECUZIONE DI ESAMI DI IMMUNOEMATOLOGIA (I-II-II LIVELLO) ERITROCITARIA E PIASTRINICA" (LOTTE 2-3-5) e le successive prosecuzioni contrattuali, ID13REA007 "FORNITURA IN FULL SERVICE DI STRUMENTAZIONE, REAGENTI, MATERIALI DI CONSUMO PER L'EFFETTUAZIONE DI COLORAZIONI ISTOCHIMICHE, COLORAZIONI DI IMMUNOISTOCHIMICA E DI IBRIDIZZAZIONE IN SITU";

Considerato che:

- per effetto del combinato disposto dei decreti DG ARCS n.259 del 1° dicembre 2022 e n. 5 del 5 gennaio 2023 si è pianificata l'esecuzione delle procedure di gara in favore degli Enti del SSR per il biennio 2023-2024, e che esse risultano contenute negli allegati Foglio A (comprendente le procedure di gara che risultavano già avviate da ARCS alla data del 30/09/2022, che si trovavano in diverso stato di avanzamento e per le quali si prevedeva l'aggiudicazione entro gli anni 2022-2023-2024) e Foglio B (comprendente le ulteriori procedure di gara centralizzate a livello regionale per le quali veniva ravvisata la necessità di espletamento e per le quali si prevedeva l'indizione/aggiudicazione entro il biennio 2023-2024; per la realizzazione di alcune delle iniziative individuate nel foglio B, ARCS dichiarava di doversi necessariamente avvalere del supporto operativo diretto del personale delle Strutture competenti degli Enti del SSR);
- le procedure di cui al pure allegato Foglio C (comprendente tutte le ulteriori procedure che erano già entrate, a vario titolo, nei documenti programmatori ARCS precedenti ai predetti decreti) venivano individuate con la specifica "da restituire", e quindi escluse dalla pianificazione ARCS 2023-2024;
- a seguito delle istanze di revisione della suddetta pianificazione a opera degli Enti del SSR, è attualmente in corso una complessa operazione di definizione della effettiva competenza a svolgere le procedure di cui al Foglio C, che dovrà esitare in un accordo tra i Direttori Generali degli Enti del SSR, così come previsto e ribadito dalla Direzione Centrale Salute, politiche sociali e disabilità dapprima con nota prot. 171762 del 07/10/2022 e successivamente con nota prot. 20899 del 16/01/2023;

Dato atto che con note prot. 156516 del 16/03/2023 e prot. 249767 del 28/04/2023 la Direzione Centrale Salute, politiche sociali e disabilità ha stabilito che *"al fine di assicurare la regolare attività di acquisizione di beni e servizi a favore del SSR, ARCS garantisce la prosecuzione di tutti i contratti in scadenza, senza soluzione di continuità, nelle more dello svolgimento della negoziazione e della definizione dell'accordo finale tra i Direttori Generali"*;

Ritenuto che ARCS, per il tramite della sua competente Struttura, ha quindi ricevuto dalla DCS mandato di assicurare la prosecuzione dei contratti in scadenza, tra cui quello delle forniture in oggetto, per il tempo necessario alla definizione della competenza a svolgere le procedure di cui al Foglio C, allegato al decreto DG ARCS 5/23, garantendo così la continuità della fornitura nonché la continuità dell'azione amministrativa;

Considerato quindi che ARCS è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità del servizio/fornitura in oggetto, con tempestività ed economicità per il tempo necessario alla definizione dell'Accordo di cui sopra;

Ritenuto che la prosecuzione contrattuale delle forniture in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n.36/2023, stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

la definizione della competenza a svolgere le procedure di cui al Foglio C allegato da ultimo al decreto DG ARCS n. 5/23, che è attualmente in corso, per le quali ARCS ha ricevuto specifico mandato di assicurare medio tempore, la continuità dell'azione amministrativa e, quindi, delle forniture in oggetto;

la natura indispensabile e urgente delle forniture in argomento, che devono essere garantite per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle prestazioni sanitarie da parte dagli Enti del SSR della Regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività garantito dall'art. 32 della Costituzione;

l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale, implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente le forniture;

Dato atto che, con note agli atti, è stata pertanto richiesta alle attuali ditte fornitrici la disponibilità alla prosecuzione dei rapporti contrattuali in essere, sino alla data indicata nel prospetto allegato (All.1);

Preso atto che, in esito alle predette richieste, le attuali ditte fornitrici hanno comunicato, con note agli atti, la disponibilità alla prosecuzione contrattuale per le forniture di cui trattasi, alle condizioni così come riportate nell'allegato 1 alla presente Determinazione;

Ritenuto quindi che, nella fattispecie concreta, il predetto risultato sia, allo stato conseguibile mediante affidamento all'appaltatore uscente, indicato nell'allegato 1 alla presente facente parte integrante di questo provvedimento, di un contratto ponte ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n.36/2023 alle seguenti condizioni nonché per il periodo di tempo indicato nell'allegato di cui sopra e più precisamente:

- alle medesime condizioni contrattuali ed economiche risultanti dalla precedente aggiudicazione, per le forniture ID18PRO002, ID12REA014, ID12REA014.1, ID16REA012, ID13REA007
- alle condizioni contrattuali ed economiche indicate nel suddetto allegato (ritenute congrue in considerazione dell'attuale contesto geopolitico mondiale che ha notevolmente interessato anche il settore dei dispositivi medici con aumenti dei costi delle materie prime e dei trasporti) per le forniture ID18PRE003, ID12REA014.1 lotto 3, toxolplasma;

Dato atto che la durata della prosecuzione contrattuale è, in ogni caso, condizionata dalla facoltà riconosciuta ad ARCS e/o agli Enti del SSR beneficiari di recesso anticipato dal contratto ponte nel caso in cui si addivenga, medio tempore, alla stipula di un nuovo contratto ovvero per altri motivi organizzativi, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, nella persona del direttore della SC Acquisizioni Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton;

Preso atto che i codici CIG sono stati riportati nell'allegato 1 parte integrante del presente atto;

Atteso che la sottoscritta non risulta in condizioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'ambito della presente procedura, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990;

Ritenuto di individuare il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;

ATTESTAZIONE DI COMPATIBILITÀ ECONOMICA DELL'ATTO

Dato atto che:

- trattasi di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;
- la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. Vo n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"

PROPONE

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **di affidare**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 36/2023, le forniture di beni in oggetto alle condizioni economiche e di fornitura e per i periodi riportati in dettaglio nel prospetto allegato alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale (All. 1);
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - nel frattempo, si addivenga all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
 - in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.Lgs 36/2023;
senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;
3. **di dare atto** che i nuovi codici CIG sono stati riportati nell'allegato 1 parte integrante del presente atto;
4. **di individuare** il Responsabile Unico del Procedimento in oggetto nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023;
5. **di individuare** il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;
6. **di dare atto** che trattasi:
 - di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;
 - che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"
7. **di dare atto** che la sottoscritta non risulta in condizioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'ambito della presente procedura, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990;
8. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, che qui si intendono tutte confermate e trascritte.

1. **di affidare**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 36/2023, le forniture di beni in oggetto alle condizioni economiche e di fornitura e per i periodi riportati in dettaglio nel prospetto allegato alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale (All. 1);
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - nel frattempo, si addivenga all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
 - in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.Lgs 36/2023;senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;
3. **di dare atto** che i nuovi codici CIG sono stati riportati nell'allegato 1 parte integrante del presente atto;
4. **di individuare** il Responsabile Unico del Procedimento in oggetto nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023;
5. **di individuare** il Dott. Marco Zanon, in qualità di Direttore sostituto della SC "Contratti" ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del CCNL 17-12-2020, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione, in virtù di quanto disposto dal Decreto del D.G. ARCS n. 193 del 30.11.2021 e successiva conferma dell'incarico disposta con Decreto del D.G. Arcs n. 112 del 21/06/2022;
6. **di dare atto** che trattasi:
 - di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione Autonoma;
 - che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"

7. **di dare atto** che la sottoscritta non risulta in condizioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, nell'ambito della presente procedura, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990;
8. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	All.1.pdf
---	-----------