



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

"SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI"

N. 34

DEL 23/01/2024

OGGETTO

PRESA D'ATTO DEGLI AFFIDAMENTI, AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 LETT. C) E DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023, PER LE FORNITURE URGENTI DI PRODOTTI SANITARI E NON PER LE ESIGENZE DELLE AZIENDE DEL SSR FVG

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Elena Pitton

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Proposta di Determinazione n. 693 del 06/11/2023

Oggetto: PRESA D'ATTO DEGLI AFFIDAMENTI, AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 LETT. C) E DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023, PER LE FORNITURE URGENTI DI PRODOTTI SANITARI E NON PER LE ESIGENZE DELLE AZIENDE DEL SSR FVG

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Visti:

- il D.Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- la legge regionale n. 17 del 16/10/2014 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio Sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria*", come da ultimo modificata dalla legge regionale n. 27 del 17/12/2018 recante "*Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale*";
- l'art. 4 della L.R. n. 27 del 17/12/2018 il quale dispone che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario Regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 ed il conseguente Decreto del Presidente della Regione FVG n. 240 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 480 del 17/03/2023, avente ad oggetto "LR 22/2019. Linee annuali per la gestione del servizio sanitario regionale anno 2023. Approvazione definitiva";
- il Decreto del D.G. n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;
- il Decreto del D.G. n. 159 del 10/08/2022 con il quale è stato definitivamente approvato l'Atto Aziendale dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- il Decreto del D.G. n. 107 del 30/04/2020 di conferimento dell'incarico di Direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi;
- il Decreto del D.G. n. 193 del 30/11/2021 e dai successivi Decreti del D.G. ARCS di proroga dell'incarico del Direttore sostituto della Sc "Gestione Contratti";
- il Decreto del D.G. n. 203 del 22/09/2022 "Adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali";

Istruttoria e motivazione dell'atto

Rilevato che, come risultante dalla documentazione conservata agli atti di questa amministrazione per le singole procedure, si è reso necessario assicurare la continuità dell'approvvigionamento dei beni a favore delle Aziende del SSR anche da parte del magazzino ARCS nei casi di:

- esaurimento anticipato rispetto alla naturale scadenza del contratto stipulato in esecuzione di aggiudicazioni disposte a seguito dell'espletamento di specifiche procedure di gara centralizzate ai sensi del D.Lgs. 36/2023;
- cessata produzione/commercializzazione dei beni oggetto di contratto stipulato in esecuzione di aggiudicazioni disposte a seguito dell'espletamento di specifiche procedure di gara centralizzate ai sensi del D.Lgs. 36/2023;
- urgente necessità di approvvigionamento dei beni nelle more della definizione delle procedure di gara centralizzate in corso di espletamento;

- lotti dichiarati deserti per mancanza di offerte o di offerte valide in esito all'esperimento di specifiche procedure aperte ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato altresì che si è reso necessario procedere con l'affidamento di forniture e servizi per specifiche esigenze istituzionali in particolare:

- ID23APB021 acquisto di cuffie auricolari con microfono per la Struttura Operativa Regionale Emergenza Sanitaria (SORES);
- ID23ECO013 fornitura di cavo per defibrillazione manichino e adattatore per lifepak per la Struttura Operativa Regionale Emergenza Sanitaria (SORES);
- ID23ECO014 fornitura di cappucci copri microfono TRBOnet per la Struttura Operativa Regionale Emergenza Sanitaria (SORES);
- ID23ECO015 fornitura di cavi prolunga USB per tastiere e chiavette adattatore audio da USB a jack a due uscite per la Struttura Operativa Regionale Emergenza Sanitaria (SORES);
- ID23SER038 servizio di verifica qualitativa carta/risme della ditta Valsecchi Cancelleria srl, affidataria della procedura ID22ECO003;

Constatato che l'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023 stabilisce, per gli acquisti di importo inferiore a euro 140.000,00 (Iva esclusa), di poter procedere con l'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che gli stessi siano scelti tra soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Preso atto, peraltro, che nel sistema delle convenzioni Consip non risultano presenti e attive forniture comparabili a quelle oggetto del presente provvedimento, il reperimento delle stesse nel mercato di riferimento è stato realizzato tramite un'iniziativa autonoma di acquisto della scrivente Azienda;

Atteso che, ai fini della scelta del contraente, si è provveduto all'acquisizione dei beni occorrenti utilizzando le facoltà previste per la S.A. dai singoli capitolati di fornitura, nelle apposite clausole regolanti le "modalità di esecuzione della fornitura", ovvero mediante utilizzo della graduatoria della gara di riferimento e, in subordine, qualora, non disponibile una graduatoria, ad altro fornitore in grado di garantire la fornitura contingente nei tempi e nelle quantità laddove richieste dalla SC Gestione Servizi Logistico Alberghieri e/o SC Farmacia Centrale, per far fronte alle necessità improcrastinabili delle Aziende del SSR, anche previa indagine di mercato come da documentazione conservata agli atti;

Preso atto che i fornitori di cui al prospetto allegato (Allegato A) hanno dichiarato l'assenza di cause automatiche e non automatiche di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 e che l'efficacia dell'affidamento delle forniture in argomento è sottoposta alla condizione risolutiva nel caso di accertamento del difetto dei requisiti di ordine generale dichiarati ai sensi dell'art. 52, comma 2, del D.Lgs 36/2023;

Dato atto che le ditte interpellate risultano dotate di adeguate capacità tecniche ed organizzative ed in possesso di pregresse esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Viste le condizioni economiche proposte dalle ditte fornitrice interpellate, ritenute corrispondenti alle caratteristiche tecniche richieste e congrue per i prezzi offerti rispetto alle attuali condizioni di mercato che ha registrato forti rincari delle materie prime, dell'energia e dei carburanti, anche a seguito della normativa relativa al Pay Back sulle forniture di dispositivi medici, come specificate in dettaglio nel prospetto allegato che fa parte integrante della presente (Allegato A), da cui si evincono tra l'altro l'oggetto ed il fabbisogno della fornitura, l'importo di spesa, il CIG, le ditte fornitrice e le specifiche motivazioni dell'affidamento;

Visti gli esiti delle istruttorie, ritenute adeguate e sufficienti in relazione anche al principio del risultato di cui all'art.1 del D.Lgs n.36/2023, e la necessità di avviare l'affidamento dei contratti con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo;

Ritenuto al riguardo di procedere per l'affidamento delle forniture e dei servizi in questione in relazione all'importo delle forniture, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire il celere espletamento delle procedure per l'affidamento delle dotazioni richieste, secondo prioritari criteri di tempestività, efficienza ed efficacia idonei ad assicurare i fabbisogni delle Aziende sanitarie del SSR e di Arcs;

Preso atto delle indicazioni fornite dalla SC Farmacia Centrale di ARCS sulla nuova valutazione dell'interesse pubblico delle esigenze da soddisfare riguardo alla procedura ID20FAR001.100.11 – rif.to trattativa ME.PA n. 3724943;

Ritenuto pertanto di non procedere ad aggiudicazione, revocando d'ufficio in autotutela la suddetta procedura, ai sensi dell'art. 21 quinque della L. 241/1990;

Considerato che per effetto del combinato disposto dei decreti DG ARCS n.259 del 01/12/2022 e n. 5 del 05/01/2023 è stata pianificata l'esecuzione delle procedure di gara in favore degli Enti del SSR per il biennio 2023-2024, e che esse risultano contenute negli allegati *Foglio A* (comprendente le procedure di gara che risultavano già avviate da ARCS alla data del 30/09/2022, che si trovavano in diverso stato di avanzamento e per le quali si prevedeva l'aggiudicazione entro gli anni 2022-2023-2024) e *Foglio B* (comprendente le ulteriori procedure di gara centralizzate a livello regionale per le quali veniva ravvisata la necessità di espletamento e per le quali si prevedeva l'indizione/aggiudicazione entro il biennio 2023-2024);

Considerato quindi che ARCS è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi/forniture nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo necessario alla indizione delle nuove procedure di gara centralizzate elencate nel Foglio A e B;

Rilevato che la procedura ID.22PRO003 "dispositivi per elettrostimolazione (pacemakers)" inserita nel Foglio B della pianificazione biennale 2023-2024 è in fase di pre-indizione;

Preso atto che le Aziende del SSR necessitano urgentemente della fornitura di "defibrillatori con catetere" che è un lotto facente parte del capitolato della procedura di cui al precedente capoverso;

Ritenuto quindi di garantire la fornitura di defibrillatori con catetere mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 c. 2 lettera c) del D.lgs. n.36/2023, stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

1. la mancata definizione da parte degli Enti di concerto con ARCS di un cronoprogramma delle attività da svolgere da parte dei referenti amministrativi designati dagli Enti del SSR per il supporto operativo alla realizzazione di alcune delle iniziative individuate nel *Foglio B*;
2. le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione di cui ai succitati Decreti nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;

3. la natura indispensabile e urgente delle forniture di che trattasi che devono essere garantite per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle prestazioni sanitarie da parte dagli Enti del SSR della Regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività garantito dall'art. 32 della Costituzione;
4. l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle gare di cui all'Allegato A.1, implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente le forniture;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs 36/2023, *"dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso (.....), nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione"* e pertanto si ritiene di procedere con l'esecuzione anticipata;

Dato atto che, i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:

- di sopravvenuta disponibilità di Convenzioni Consip ovvero qualora l'A.R.C.S., anche successivamente alla stipula, attivi convenzioni/contratti, rendendo così disponibili beni equivalenti a quelli del presente affidamento;
- in cui la procedura per l'individuazione del nuovo contraente si concluda prima del termine pattuito;
- di accertamento del difetto dei requisiti di ordine generale dichiarati ai sensi degli art. 94 e 95 del codice dei contratti;

Ritenuto pertanto di affidare le forniture ed i servizi, alle ditte fornitrice, nei quantitativi, per i prodotti/prestazioni, ai prezzi e per le motivazioni così come riportato nell'allegato prospetto che fa parte integrante della presente (Allegato A);

Ritenuto di individuare il Responsabile del Procedimento nella persona della dott.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, ai sensi della L. n.241/90 e sm.i.;

Dato atto dell'assenza di conflitti di interesse, anche potenziali, nell'ambito della presente procedura nel rispetto di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

- trattasi di forniture aventi ad oggetto beni e servizi già individuati dagli Enti del SSR interessati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali dei medesimi;
- la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmati e in coerenza con il bilancio (...)" nonché per quanto riguarda le forniture per le necessità istituzionali di ARCS la spesa trova copertura nei Bilanci Aziendali per l'Anno 2023 e per l'Anno 2024

PROPONE

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **di prendere atto** delle risultanze delle procedure di acquisto espletate ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) ed ai sensi dell'art. 76, c. 2, lett. c) del D.Lgs. 36/2023, riportate nel prospetto allegato (Allegato A), al fine di garantire la continuità dell'approvvigionamento dei beni e dei servizi per le esigenze delle Aziende del SSR, anche mediante la distribuzione dei beni da parte del Magazzino ARCS;
2. **di non procedere** ad aggiudicazione, revocando d'ufficio in autotutela la procedura ID20FAR001.100.11 – rif.to trattativa Me.PA n. 3724943, ai sensi dell'art. 21 quinque della L. 241/1990, a seguito di una nuova valutazione dell'interesse pubblico delle esigenze da soddisfare;
3. **di dare atto** che dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante procederà all'esecuzione anticipata dei contratti ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs 36/2023, per le motivazioni dettagliate in premessa;
4. **di dare atto** che, i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - di sopravvenuta disponibilità di Convenzioni Consip ovvero qualora l'A.R.C.S., anche successivamente alla stipula, attivi convenzioni/contratti, rendendo così disponibili beni equivalenti a quelli del presente affidamento;
 - in cui la procedura per l'individuazione del nuovo contraente si concluda prima del termine pattuito;
 - di accertamento del difetto dei requisiti di ordine generale dichiarati dall'operatore economico ai sensi degli art. 94 e 95 del codice dei contratti;
5. **di individuare** nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, il Responsabile del Procedimento in oggetto ai sensi della L. n.241/90 e s.m.i.;
6. **di dare atto** che trattasi di forniture aventi ad oggetto beni e servizi già individuati dagli Enti del SSR interessati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali dei medesimi;
7. **di dare atto** che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmati e in coerenza con il bilancio (...)" nonché per quanto riguarda le forniture per le necessità istituzionali di ARCS la spesa trova copertura nei Bilanci Aziendali per l'Anno 2023 e per l'Anno 2024;
8. **di attestare** l'assenza di conflitti di interesse, anche potenziali, nell'ambito della presente procedura nel rispetto di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990;

9. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33;
10. **di trasmettere** il presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, che qui si intendono tutte confermate e trascritte.

1. **di prendere atto** delle risultanze delle procedure di acquisto espletate ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) ed ai sensi dell'art. 76, c. 2, lett. c) del D.Lgs. 36/2023, riportate nel prospetto allegato (Allegato A), al fine di garantire la continuità dell'approvvigionamento dei beni e dei servizi per le esigenze delle Aziende del SSR, anche mediante la distribuzione dei beni da parte del Magazzino ARCS;
2. **di non procedere** ad aggiudicazione, revocando d'ufficio in autotutela la procedura ID20FAR001.100.11 – rif.to trattativa Me.PA n. 3724943, ai sensi dell'art. 21 quinque della L. 241/1990, a seguito di una nuova valutazione dell'interesse pubblico delle esigenze da soddisfare;
3. **di dare atto** che dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante procederà all'esecuzione anticipata dei contratti ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs 36/2023, per le motivazioni dettagliate in premessa;
4. **di dare atto** che, i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - di sopravvenuta disponibilità di Convenzioni Consip ovvero qualora l'A.R.C.S., anche successivamente alla stipula, attivi convenzioni/contratti, rendendo così disponibili beni equivalenti a quelli del presente affidamento;
 - in cui la procedura per l'individuazione del nuovo contraente si concluda prima del termine pattuito;
 - di accertamento del difetto dei requisiti di ordine generale dichiarati dall'operatore economico ai sensi degli art. 94 e 95 del codice dei contratti;
5. **di individuare** nella persona della dr.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, il Responsabile del Procedimento in oggetto ai sensi della L.n.241/90 e s.m.i.;
6. **di dare atto** che trattasi di forniture aventi ad oggetto beni e servizi già individuati dagli Enti del SSR interessati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali dei medesimi;
7. **di dare atto** che la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmati e in coerenza con il bilancio (...)" nonché per quanto

riguarda le forniture per le necessità istituzionali di ARCS la spesa trova copertura nei Bilanci Aziendali per l'Anno 2023 e per l'Anno 2024;

8. **di attestare** l'assenza di conflitti di interesse, anche potenziali, nell'ambito della presente procedura nel rispetto di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990;
9. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33;
10. **di trasmettere** il presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato A.pdf
---	----------------