



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 49

DEL 01/02/2024

OGGETTO

ID12SER070 SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE APPARECCHIATURE BIOMEDICALI IN FAVORE DELLE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA. PROSECUZIONE RAPPORTO CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART. 76 comma 2 lett. c) del D.lgs. n.36/2023

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Elena Pitton

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Proposta di Determinazione n. 51 del 01/02/2024

Oggetto: ID12SER070 SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE APPARECCHIATURE BIOMEDICALI IN FAVORE DELLE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA. PROSECUZIONE RAPPORTO CONTRATTUALE AI SENSI DELL'ART. 76 comma 2 lett. c) del D.lgs. n.36/2023

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. n. 27 dd. 17/12/2018 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 che prevede che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Decreto n. 159 del 10/08/2022 del Direttore Generale di adozione, in via definitiva. Dell'Atto Aziendale;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento nei confronti del Dirigente Amministrativo dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;
- Decreto del Direttore Generale n. 203 del 22/09/2022 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- Decreto del Direttore Generale n. 71 del 07/04/2023 "Approvazione schede di budget 2023";
- Decreto n. 150 del 27/07/2023 "Approvazione Piano attuativo e Bilancio preventivo 2023";
- L. n. 241/1990;
- D.lgs. n. 50/2016;
- D.lgs. n. 36/2023;

Istruttoria e motivazione dell'atto

Ricordato che al 31 gennaio 2024 risulta in scadenza il contratto d'appalto – originato dalla procedura rubricata procedura 12SER070 - per il servizio di manutenzione delle apparecchiature biomedicali, originariamente affidato con determinazione dirigenziale DSC n. 294 del 17 aprile 2014 all'ATI costituita da Elettronica Biomedicale Srl (Capogruppo, poi divenuta Althea Italia spa a seguito di fusione per incorporazione), Siemens Spa (Mandante) e Ge Medical Systems Italia Spa (Mandante), miglior offerente;

Richiamate di seguito sommariamente le vicende attinenti alla nuova procedura di gara rubricata 19SER002 CUC "Servizi tecnico/manutentivi integrati delle apparecchiature biomedicali per gli Enti del SSR FVG", indetta con

determinazione dirigenziale n. 1225 del 20 dicembre 2019 e con termine ultimo per la ricezione delle offerte fissato al 1° giugno 2020:

- 1) in data 12 settembre 2022 è stata assunta la determinazione dirigenziale n. 585 di aggiudicazione in favore di Althea Italia spa;
- 2) avverso la predetta aggiudicazione l'operatore economico HC Consulting Spa, quale mandataria del costituendo raggruppamento secondo graduato (Hospital Consulting Spa/Ge Medical Systems/Philips Spa/Tesi Srl), ha proposto ricorso avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia, chiedendo l'esclusione dalla procedura della compagine risultata affidataria;
- 3) con sentenza n. 205 del 13 giugno 2023 il TAR FVG ha definito il giudizio, annullando gli atti e i provvedimenti impugnati e, in particolare, l'aggiudicazione della gara a favore della società Althea e la presupposta ammissione della stessa alla relativa, statuendo in capo ad ARCS l'"*obbligo di riedicare la procedura stessa laddove incisa dalle illegittimità acclarate e a partire dal segmento procedurale in cui le stesse sono state riscontrate, informandone lo svolgimento alla regola juris ritraibile dalla... decisione*";
- 4) in data 4 luglio 2023 hanno preso avvio le attività istruttorie che si sono rese necessarie in conseguenza del pronunciamento del Giudice amministrativo e dunque nel dettaglio:
 - ✓ la SA ha comunicato l'avvio del procedimento ex art. 7 della Legge n.241/1990 nei confronti di Althea (nota ARCS prot. 25577 dd. 04/07/2023);
 - ✓ il 7 luglio 2023 l'OE ha riscontrato allegando la documentazione richiesta da ARCS;
 - ✓ l'11 luglio 2023 si è proceduto all'audizione dell'operatore, come da verbale in atti;
 - ✓ in data 18 luglio 2023 Althea ha fornito l'ulteriore documentazione richiesta in corso di istruttoria a seguito dell'audizione;
- 5) successivamente però, il 26 luglio 2023, ha promosso impugnazione avanti al Consiglio di Stato l'originario ricorrente, chiedendo che il Giudice del gravame riformasse la sentenza di primo grado, disponendo l'esclusione immediata di Althea Italia spa dalla procedura;
- 6) questa SA, preso atto di un tanto e avendo appreso per le vie brevi che l'udienza innanzi al Consiglio di Stato si sarebbe celebrata il 14 dicembre 2023, ha ritenuto di sospendere l'istruttoria avviata in conseguenza della sentenza del TAR FVG, nelle more della definizione del giudizio di seconde cure e dell'eventuale istruttoria che avesse dovuto residuare in capo ad ARCS in esito allo stesso, anche al fine di non assumere determinazioni potenzialmente confliggenti con il giudicato;
- 7) in data 14 settembre 2023 HC ha proposto ricorso innanzi al TAR Friuli Venezia Giulia per chiedere l'ottemperanza della sentenza del TAR FVG n. 205/2023, nel capo che ordinava la riedizione del procedimento amministrativo;
- 8) in data 20 settembre 2023 Althea ha notificato appello incidentale, chiedendo la riforma integrale della succitata sentenza;
- 9) ARCS, *res melius perpensa*, ha ritenuto di portare a termine la riedizione del segmento procedurale relativo alla gara 19SER002 CUC, così come sentenziato dal TAR FVG, e quindi il 15 novembre 2023 ARCS ha innanzitutto chiuso il procedimento iniziato il 4 luglio 2023 nei confronti di Althea, come da verbale in atti;
- 10) il 20 novembre 2023 il Seggio di gara, in seduta pubblica:

- ✓ ha ritenuto di recepire gli esiti delle valutazioni espresse in merito alle vicende professionali e penali di Althea, come risultanti nel succitato verbale di data 15 novembre 2023;
- ✓ terminate le verifiche di propria competenza e completato il rinnovo delle operazioni di valutazione della sussistenza/permanenza dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. n.50/2016 in capo all'OE, ha quindi proposto quanto segue circa l'ammissione degli operatori economici alle successive fasi di gara:

ALTHEA ITALIA S.P.A	AMMESSO stante: <ul style="list-style-type: none"> a) la sussistenza/permanenza dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. n.50/2016 per tutte le ragioni espresse nel verbale di chiusura del procedimento di data 15/11/2023, il cui contenuto si intende qui integralmente richiamato; b) il possesso dei requisiti di idoneità professionale (art. 6.1 del Disciplinare di gara) e dei requisiti di capacità economico-finanziaria (art. 6.2) e tecnica-professionale (art. 6.3), confermando il buon esito delle verifiche già svolte dal Seggio di gara (come da verbale dd. 19/01/2021, qui integralmente richiamato) e mai contestate in giudizio;
RTI HOSPITAL CONSULTING SPA/GE MEDICAL SYSTEMS/PHILIPS SPA/TESI SRL	AMMESSO per le ragioni già espresse nella Determinazione Dirigenziale ARCS n. 85 del 04/02/2021
RTI POLIEDRA INGEGNERIA CLINICA SRL/ADIRAMEF SRL	NON AMMESSO per le ragioni già espresse nella Determinazione Dirigenziale ARCS n. 85 del 04/02/2021
TECNOLOGIE SANITARIE SPA	NON AMMESSO per le ragioni già espresse nella Determinazione Dirigenziale ARCS n. 85 del 04/02/2021

11) il 23 novembre 2023 con determinazione dirigenziale ARCS n. 718 si è provveduto:

- ✓ ad approvare il verbale di data 15 novembre 2023 di chiusura del procedimento istruttorio avviato da ARCS nei confronti della Società Althea Italia S.P.A.;
- ✓ ad approvare il verbale del Seggio di gara della seduta pubblica del 20 novembre 2023;
- ✓ a disporre le ammissioni/esclusioni *ut supra*;

12) il 30 novembre 2023 si è riunita in seduta riservata la Commissione giudicatrice (già nominata con determinazione dirigenziale n. 778 del 2 novembre 2021), riconvocata per il rinnovo del segmento procedurale di propria competenza, così come disposto dall'art. 77 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016. La CG ha ritenuto di confermare integralmente le attività di esame e di valutazione già svolte nella procedura di gara in oggetto, nonché le motivazioni e i punteggi già attribuiti alle offerte di Althea Italia S.P.A e di RTI Hospital Consulting Spa/Ge Medical Systems/Philips Spa/Tesi Srl, di cui ai precedenti atti e verbali;

13) il 6 dicembre 2023 il Seggio di gara in seduta pubblica, preso atto delle attività svolte dalla CG e dei punteggi tecnico/qualitativi dalla stessa assegnati, ha deciso:

- ✓ di confermare integralmente le attività già svolte e i punteggi economici nonché i punteggi totali già attribuiti alle offerte di Althea Italia Spa e di RTI Hospital Consulting Spa/Ge Medical Systems/Philips Spa/Tesi Srl come risulta dal verbale n. 3 del 07/07/2022 e dal relativo allegato "Prospetto delle offerte economiche";
 - ✓ di proporre l'aggiudicazione in favore di Althea Italia Spa, individuata come miglior offerente. In tale occasione, la Società HC –tramite il legale delegato- ha formulato a verbale una specifica dichiarazione chiedendo, in sintesi, il ritiro in autotutela del verbale del 15 novembre 2023 e instando affinché l'Amministrazione valutasse le ulteriori omissioni ascritte ad Althea ai sensi dell'art. 80 comma 5 lettera c-bis) del D.lgs. 50/2016;
- 14) il 7 dicembre 2023 ARCS ha proceduto con comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 della Legge n. 241/1990 nei confronti di Althea, assegnando termine per eventuali controdeduzioni sulle asserite omissioni dichiarative (nota ARCS prot. 44342/23);
- 15) il 15 dicembre Althea ha riscontrato, formulando le proprie controdeduzioni sulle asserite omissioni dichiarative e, contestualmente, ha comunicato ad ARCS (motivandone a suo dire l'irrilevanza) un'ulteriore sopravvenuta vicenda, già oggetto di due articoli di stampa depositati nel giudizio avanti al Consiglio di Stato dall'avvocato difensore di H.C.;
- 16) il Consiglio di Stato definiva il gravame (Sez. III, sentenza 19 dicembre 2023 n. 10994), respingendo l'appello promosso dalla società HC e quindi ARCS ha potuto risolutivamente prendere atto della propria legittima valutazione in merito ad alcune vicende coinvolgenti ALTHEA e legate a fatti oggetto di indagine penale;
- 17) il 22 dicembre la SA ha inoltrato richiesta di chiarimenti ad Althea sulla sopravvenuta vicenda dichiarata dall'OE con la nota del 15 dicembre 2023 (nota ARCS prot. 46306/2023);
- 18) il 29 dicembre 2023 Althea ha fornito riscontro alla summenzionata richiesta;
- 19) il 9 gennaio 2024, tenuto conto dei fatti sopravvenuti a seguito della seduta pubblica del 6 dicembre 2023, tenuto altresì conto del tempo trascorso dal rinnovo delle operazioni di gara conseguente alla sentenza del TAR FVG, con nota prot. 683/2024 l'ARCS ha chiesto ad Althea eventuali aggiornamenti sulle proprie vicende professionali rispetto a quanto già notiziato;
- 20) il 15 gennaio 2024 la Società ha dato riscontro trasmettendo gli aggiornamenti richiesti e, inoltre, rappresentando di aver appreso in data 29 dicembre 2023 di una annotazione all'Area B del Casellario informatico di ANAC, relativamente all'irrogazione di alcune penali contrattuali;
- 21) il 17 gennaio ARCS, preso atto di tale sopravvenuta annotazione, ha formulato specifica richiesta di chiarimenti con nota prot. 2050/2024;
- 22) Althea ha riscontrato il 22 gennaio 2024;
- 23) con determinazione dirigenziale ARCS n. 45 del 30 gennaio 2024, all'esito dell'istruttoria supplementare svolta, e in considerazione della conclusione del procedimento nei confronti di Althea Italia Spa di cui al verbale – in atti – di pari data, si è disposta l'aggiudicazione della procedura aperta per la stipula di una convenzione per l'affidamento dei servizi tecnico/manutentivi integrati delle apparecchiature biomedicali per gli Enti del SSR FVG per un periodo di 48 mesi (ID19SER002CUC) a favore di Althea Italia Spa;

Atteso che quindi sussiste tuttora la necessità di garantire la prosecuzione del servizio in oggetto, nelle more dell'espletamento delle attività finalizzate alla stipula del contratto tra CUC FVG e il nuovo aggiudicatario della procedura di gara ID19SER002CUC, nonché delle tempistiche previste dal Capitolato Tecnico, parte integrante degli atti di gara, concesse al nuovo aggiudicatario stesso per dare pieno avvio al nuovo contratto;

Evidenziato, come peraltro già fatto nella parte motiva della determinazione n. 599 del 3 gennaio 2023 qui richiamata, che per assicurare le attività oggetto dei servizi in questione – le quali non possono all'evidenza patire di alcuna soluzione di continuità, potendo a buon diritto essere ascritte tra il novero dei servizi pubblici essenziali di *ex legge* 12 giugno 1990, n. 146 - si sono ritenute non sussistenti le condizioni per l'espletamento di una procedura negoziata (c.d. "gara ponte"), in considerazione della particolare complessità, alta specializzazione e delicatezza del servizio di manutenzione delle apparecchiature biomedicali in uso ai presidi ospedalieri e territoriali, a cagione delle quali è pressoché impossibile individuare un affidatario "ponte" diverso dall'attuale gestore del servizio, trattandosi a tutti gli effetti di appalto che richiede tempi di programmazione, di espletamento della procedura di gara e di "consegna" e messa a regime dei servizi occorrenti che necessariamente presuppongono degli archi temporali di commessa di durata pluriennale;

Ricordato e tenuto conto infatti che:

- la commessa di cui si tratta riguarda la manutenzione della maggior parte delle apparecchiature biomedicali in uso agli Enti dell'intero sistema sanitario regionale della Regione FVG, e quindi di un parco macchine composto da circa 60.000 apparecchiature di varia tipologia, complessità e diversa destinazione d'uso, ivi comprese le dotazioni medicali indispensabili per la funzionalità dei reparti di emergenza-urgenza e rianimazione (a titolo esemplificativo: apparecchiature per dialisi, apparecchiature per anestesia e ventilatori polmonari, defibrillatori, elettrobisturi, incubatrici, autoclavi, ecotomografi, elettroencefalografi, elettrocardiografi, apparecchiature radiologiche, microscopi da laboratorio, monitor e centrali di monitoraggio, sistemi di navigazione chirurgica, lampade scialitiche, laser chirurgici/terapeutici, ecc.), dislocate in tutte le strutture ospedaliere e territoriali del SSR (16 Presidi Ospedalieri, 18 RSA e 15 Distretti);
- il passaggio di consegne a un nuovo operatore economico comporterebbe anche un adeguamento ed integrazione dei servizi informatici in uso e la formazione del personale interno per il corretto utilizzo degli stessi;

Ritenuto quindi - in ragione delle tempistiche, della consistenza numerica delle apparecchiature, della natura peculiare ed estremamente delicata del servizio di cui si tratta - che la prosecuzione del servizio in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.lgs. n.36/2023 al medesimo operatore oggi affidatario, in quanto conforme ai principi di efficienza gestionale ed efficacia, nonché di razionalizzazione della spesa pubblica, anche attraverso una valutazione comparativa delle utilità perseguitate, avendo sempre quale obiettivo quello di garantire la continuità delle attività necessarie all'erogazione delle prestazioni assistenziali e il mantenimento degli indispensabili standard qualitativi e di sicurezza del servizio;

Dato atto, per altro verso, della non perfetta sovrapponibilità fra l'oggetto della procedura 12SER070 e quello della procedura 19SER002, includendo il primo anche la manutenzione delle tecnologie di alta complessità, non ricomprese invece nel secondo, ed essendo quindi quello più ampio di questo;

Dato atto in punto che questa Centrale di committenza sta espletando alcune procedure di gara volte all'aggiudicazione del servizio di manutenzione proprio per le tecnologie di alta complessità (si tratta di un corposo complesso di gare, a procedura aperta e negoziate, nell'insieme denominate come "2N", al momento in varie fasi del procedimento e per alcune delle quali si stima di giungere a breve all'aggiudicazione);

Dato atto pertanto che questa Azienda, con nota prot. 3886 agli atti del competente ufficio, onde garantire lo svolgimento del servizio di cui si tratta, senza interruzioni di sorta, ha pertanto formalmente richiesto in data 30 gennaio 2024 all'attuale ditta appaltatrice la disponibilità alla prosecuzione del contratto d'appalto in essere, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, fino al 31 agosto 2024, e dunque nelle more della stipula del contratto e della messa a regime del servizio di cui alla procedura rubricata 19SER002CUC, precisando che, concomitantemente alla stipula dei contratti relativi alle aggiudicazioni del complesso delle procedure c.d. "2N" che si susseguiranno nel corso del periodo 1° febbraio 2024/31 agosto 2024, la manutenzione delle specifiche tecnologie oggetto di questi contratti sarà presa in carico dall'aggiudicatario della relativa procedura concorsuale, e conseguentemente espunta dalle prestazioni di cui all'affidamento richiesto con la citata comunicazione;

Precisato che è stata comunque fatta espressa riserva della facoltà di recedere dall'intero contratto in un momento precedente rispetto alla data del 31 agosto 2024, qualora si addivenisse prima alla messa a regime della nuova convenzione;

Preso atto che l'ATI affidataria del servizio in oggetto, con nota conservata agli atti assunta a prot. ARCS n. 4043 del 31 gennaio 2024, ha comunicato la disponibilità alla prosecuzione del servizio in oggetto alle medesime condizioni attualmente vigenti, per i periodi sopra indicati, e accettando le clausole di recesso sopra evidenziate;

Individuato il Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n.241/90 nella persona della dott.ssa Elena Pitton e dato atto che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;

Preso atto che il CIG è il seguente (cpv 50420000): B031ECE36F;

Ritenuto alla luce di quanto sopra esposto di provvedere in merito con il presente atto;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

Dato atto altresì che per quanto concerne i servizi di cui si tratta la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e in conseguenza, in base a quanto disposto dalla vigente normativa, anche nei relativi Bilanci per l'Esercizio in corso

PROPONE

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono riportati integralmente:

1. **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto dei servizi di cui alla gara 12SER070 per un periodo ulteriore, dal 1 febbraio 2024 fino al 31 agosto 2024, all'attuale OE appaltatore e cioè all'ATI costituita da Elettronica Biomedicale Srl (Capogruppo, poi divenuta Althea Italia spa a seguito di fusione per incorporazione), Siemens Spa (Mandante) e Ge Medical Systems Italia Spa (Mandante), e alle condizioni attualmente vigenti, fermo restando la facoltà di recesso anticipato dal contratto da parte della S.A. nelle ipotesi come dettagliatamente esposte in premessa;
2. **di dare atto** che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n.241/90 è la dott.ssa Elena Pitton e che rispetto al presente atto non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
3. **di dare atto** altresì che per quanto concerne i servizi di cui si tratta la spesa derivante dal presente atto trova copertura negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e in conseguenza, in base a quanto disposto dalla vigente normativa, anche nei relativi Bilanci per l'Esercizio in corso;
4. **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, che qui si intendono tutte confermate e trascritte.

- 1. di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto dei servizi di cui alla gara 12SER070 per un periodo ulteriore, dal 1 febbraio 2024 fino al 31 agosto 2024, all'attuale OE appaltatore e cioè all'ATI costituita da Elettronica Biomedicale Srl (Capogruppo, poi divenuta Althea Italia spa a seguito di fusione per incorporazione), Siemens Spa (Mandante) e Ge Medical Systems Italia Spa (Mandante), e alle condizioni attualmente vigenti, fermo restando la facoltà di recesso anticipato dal contratto da parte della S.A. nelle ipotesi come dettagliatamente esposte in premessa;
- 2. di dare atto** che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n.241/90 è la dott.ssa Elena Pitton e che rispetto al presente atto non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
- 3. di dare atto** altresì che per quanto concerne i servizi di cui si tratta la spesa derivante dal presente atto trova copertura negli Atti programmati delle Aziende del SSR committenti, e in conseguenza, in base a quanto disposto dalla vigente normativa, anche nei relativi Bilanci per l'Esercizio in corso;
- 4. di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

--	--